



## MIGRACIONES PROFESIONALES LA-UE

*OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO COMPARTIDO*

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo

CONTRATO N° MIGR/2008/152-804 (5.2)



---

## **Producto 2**

**Caracterizar en términos socio demográfico y motivacionales los colectivos de medicina y de enfermería del país en relación al fenómeno de las migraciones profesionales**

---



## INDICE

ANTECEDENTES .....	4
CONTEXTO MIGRATORIO DEL PERSONAL DE SALUD .....	5
CLASIFICACIÓN PROPUESTA PARA EL ESTUDIO DE CASO PARAGUAY .....	6
CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y DEMOGRAFICA DE LOS PROFESIONALES MÉDICOS EN RELACIÓN AL FENOMENO DE LA MIGRACIÓN EN EL PAÍS .....	7
Metodología .....	7
Datos de profesionales de medicina y enfermería, según edad y sexo.....	8
Análisis de los profesionales médicos .....	8
Análisis de profesionales de enfermería .....	10
Análisis de los datos e información.....	12
1. Análisis cuantitativo del fenómeno de migración de médicos .....	12
2. Análisis cualitativo del fenómeno de migración de médicos .....	20
3 Análisis cuantitativo del fenómeno de migración de las enfermeras .....	21
4. Análisis cualitativo del fenómeno de migración de enfermeras.....	33
Descripción de los resultados .....	36
1. Descripción de los resultados de la migración de médicos .....	36
2. Descripción de los resultados de la migración de las enfermeras .....	37
Conclusiones .....	39
Reflexiones finales.....	42
Anexo 1.....	43
Anexo 2.....	47
Anexos 3 .....	51
Anexos 4 .....	55

## ANTECEDENTES

El peso de la población extranjera en relación al total nacional es reducido.<sup>1</sup>

Históricamente, el Paraguay es un país de emigración antes que de inmigración, especialmente si se compara a vecinos de la región como Argentina o Uruguay.

La incidencia de extranjeros en relación a la población total es de 3.4% tanto para el año 1972 como en el 2002. Si bien se mantiene el peso porcentual, se trata de 81.100 personas en 1972 y de 173.176 personas en el 2002 (ver cuadro 1)

La inmigración internacional está compuesta principalmente por Brasil y Argentina. Las personas de estos dos países representan el 77.4% del total de extranjeros en 1972 y alcanzan 83.6% en el 2002. La población brasileña es mucho mayor que la argentina, llegando actualmente a 47.1% y 36.5% respectivamente.

Según el último censo, se encuentran más inmigrantes varones que mujeres y en el sector urbano que en el rural, aunque en la distribución por área de residencia sí. En la urbana 29% son de nacionalidad brasileña y 48.8% argentina, mientras que en la rural, 72.1% son brasileñas y 19.5% argentinas. Esto es, la migración argentina, antigua y reciente, es a los centros urbanos para el comercio y los servicios, mientras que la migración brasileña a las zonas fronterizas para las actividades agropecuarias es fundamentalmente de antigua data.

**Cuadro 11. Extranjeros que viven el Paraguay.**

País de Nacimiento Total	Cantidad 173,176
Argentina	63,153
Brasil	81,592
Bolivia	1,118
Chile	2,336
Uruguay	3,239
EEUU	1,747
Méjico	1,778
Alemania	1,838
España	979
Corea	2,822
Japón	2,197
China	865
Resto Mundo	8,760
No Informado	752

<sup>1</sup> Censo 2002. DGEEC, STP, año 2003



## CONTEXTO MIGRATORIO DEL PERSONAL DE SALUD

---

El fenómeno de la migración del personal de salud, en particular de médicos y enfermeras está en la agenda global de las políticas de recursos humanos en salud, y adquiere mayor relevancia a la luz de los requerimientos de personal de salud para responder a las demandas de nuestros países, teniendo en cuenta la necesidad estimada de más de 4 millones de profesionales (OMS, 2006) para la próxima década.

La movilidad del personal de salud, genera situaciones de “stress” al sistema sanitario de nuestros países; tanto a los países emisores como receptores.

Pero el mayor “stress” se produce en los países en desarrollo, que son los mayores emisores de médicos y enfermeras, atendiendo la situación en se encuentran estos países, de por sí, ya con déficits de personal sanitario, al emigrar, se agrava el déficits de personal calificado. Generando crisis al Sistema Sanitario, disminuyendo su capacidad de universalizar la atención.

Esta situación de “stress” generado al Sistema Sanitario, impide organizar la posibilidad de crear empleos u oportunidades de formación de profesionales, lo cual se traduce en nula planificación para responder a las necesidades de recursos humanos que requieren los sistemas de salud.

No podemos hacer juicios de valor sobre las causas de la migración, atendiendo que debe ser respetado el derecho humano de salir del país de origen con diferentes intenciones a toda persona, y en particular a los profesionales de la salud.

Sin embargo, es importante reconocer la debilidad del Ministerio de Salud en la gestión pública de responder a estos procesos sociales con políticas de Estado que promuevan mejorar el estado de salud, la atención y el bienestar de la población, con evidencias que el contexto político y económico, predomina sobre el interés social y el bienestar general.

El contexto de la migración de profesionales de la salud hacia los países desarrollados es uno de los factores que profundiza el problema de la escasez crónica de los recursos humanos en muchos países en desarrollo<sup>2</sup>.

El estudio del proceso migratorio de los profesionales de la salud, incorpora un alto nivel de complejidad y dinamismo, que conduce a que varios países asuman un rol no solamente de receptores y emisores de profesionales de la salud, sino simultáneamente ambos<sup>3</sup>.

Para el estudio y a los efectos de seguir la lógica propuesta en el plan de trabajo del estudio de caso se ha propuesta realizar la siguiente propuesta de clasificación, con el propósito de dar un marco instrumental.

---

<sup>2</sup> Nullis-Kapp C. Efforts under way to stem 'brain drain' of doctors and nurses. Bulletin of the World Health Organization (WHO) 2005, 83 (2),

<sup>3</sup> Como se analizará más adelante. en detalle, en el caso de España, importante país receptor de médicos de Latinoamérica y emisor igualmente de médicos hacia Reino Unido, Portugal y Estados Unidos.

<sup>4</sup> Martineau T, Decker K & Bundred P. Briefing Note on International migration of Health Professionals: leveling the playing field for developing country health systems. Liverpool School of Medicine 2002, p. 4.

<sup>5</sup> Chikanda A. Skilled health professionals' migration and its impact on health delivery in Zimbabwe. Centre on Migration, Policy and Society Working Paper No. 4, University of Oxford, 2004.

## CLASIFICACIÓN PROPUESTA PARA EL ESTUDIO DE CASO PARAGUAY

---

### 1. Profesionales de medicina y enfermería en ejercicio

- Profesionales de paraguay migrados residiendo en otro país,
- Profesionales de paraguay migrados pero retornados, es decir que residen ahora en Paraguay
- Profesionales extranjeros residiendo en Paraguay
- Profesionales de paraguay que nunca han salido de Paraguay

### 2. Para las expectativas

- Estudiantes de último año de medicina y enfermería, o recién egresados

La migración de profesionales de la salud se distingue de la de los trabajadores migrantes en general, la cual está fuertemente influenciada por el marco regulatorio establecido por Gobiernos y Estados, que de alguna manera regulan la formación y el ejercicio profesional y que tienen factores particulares y diferentes para cada país.

A pesar del esfuerzo en disponer información, no se conoce el flujo preciso de profesionales que migra de un país a otro, al menos parcialmente explicado como señala Martineau<sup>4</sup>, por la temporalidad del proceso de migración (profesional que migra en forma temporal o permanente) o la definición de migración profesional (cuando en muchos casos no ejerce la profesión en el país de destino); y porque en algunos casos la información es de mala calidad y poco confiable<sup>5</sup>.

## CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y DEMOGRAFICA DE LOS PROFESIONALES MÉDICOS EN RELACIÓN AL FENOMENO DE LA MIGRACIÓN EN EL PAÍS

### Metodología

La metodología aplicada al estudio fue entrevistas a personas claves y se aplicaron cuestionarios a los profesionales médicos y enfermeras (anexos 1, 2 y 3)

Así mismo, se recogió información y datos de fuentes secundarias del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el Círculo Paraguayo de Médicos y búsqueda en internet.

Las entrevistas fueron realizadas a través de una guía de preguntas especialmente elaborada (anexo 4) a representantes de los Gremios Profesionales de medicina y enfermería, Entidades Formadoras y autoridades del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (cuadro 25)

Cuadro 25: Personas claves entrevistadas

ENTIDADES	PERSONAS CLAVES
<b>Gremios Profesionales</b>	
Asociación Paraguaya de Enfermería	Presidenta
Círculo Paraguayo de Médicos	Presidente
<b>Centros de Formación</b>	
Facultad de Medicina U.N.A.	Decano
Facultad de Medicina U.C.A.	Decano
Facultad de Enfermería U.N.A.	Decana
Facultad de Enfermería U.C.A.	Decana
<b>Autoridades del Ministerio de Salud</b>	
Dirección Nacional Estratégica de Recursos Humanos de la Salud	Director Nacional
Dirección General de Registro y Control de Profesiones	Directora General
<b>Profesionales en general (entrevista informal)</b>	
Médicos	Estudiantes Residentes Médicos en el ejercicio profesional Docentes
Enfermeras	Estudiantes Enfermeras en el ejercicio profesional Docentes

Fuente: Elaboración propia. 2011

Así mismo, el estudio presenta limitaciones, atendiendo que no se ha podido contactar con un número mayor de personal de salud de enfermería que han migrado y retornado al país, y no hemos obtenido el discurso de médicos que han migrado y retornado al país, atendiendo la característica de la migración de estos profesionales, en la lógica que la gran mayoría van para especializarse.

Sin embargo, hemos recogido la opinión de actores claves que nos han proveído de datos e información relevantes que nos ha permitido realizar una revisión y caracterizar la situación de migración del personal de salud en el Paraguay.

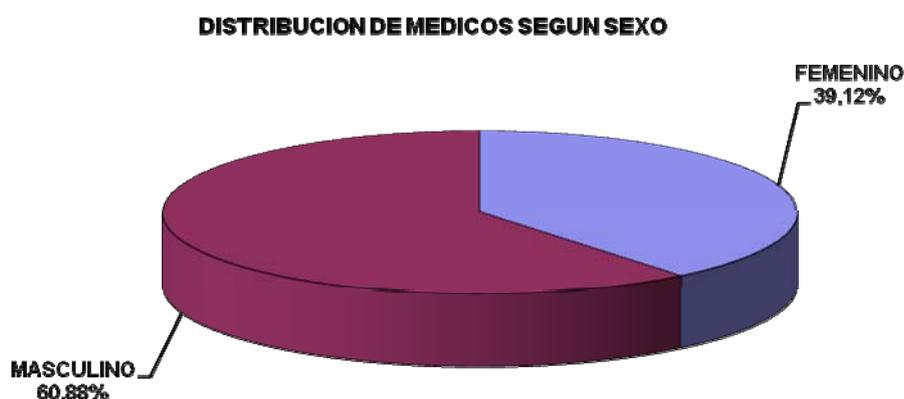
Así mismo, se recogió información y datos de fuentes secundarias del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el Círculo Paraguayo de Médicos y búsqueda en internet.

### Datos de profesionales de medicina y enfermería, según edad y sexo.

---

#### *Análisis de los profesionales médicos*

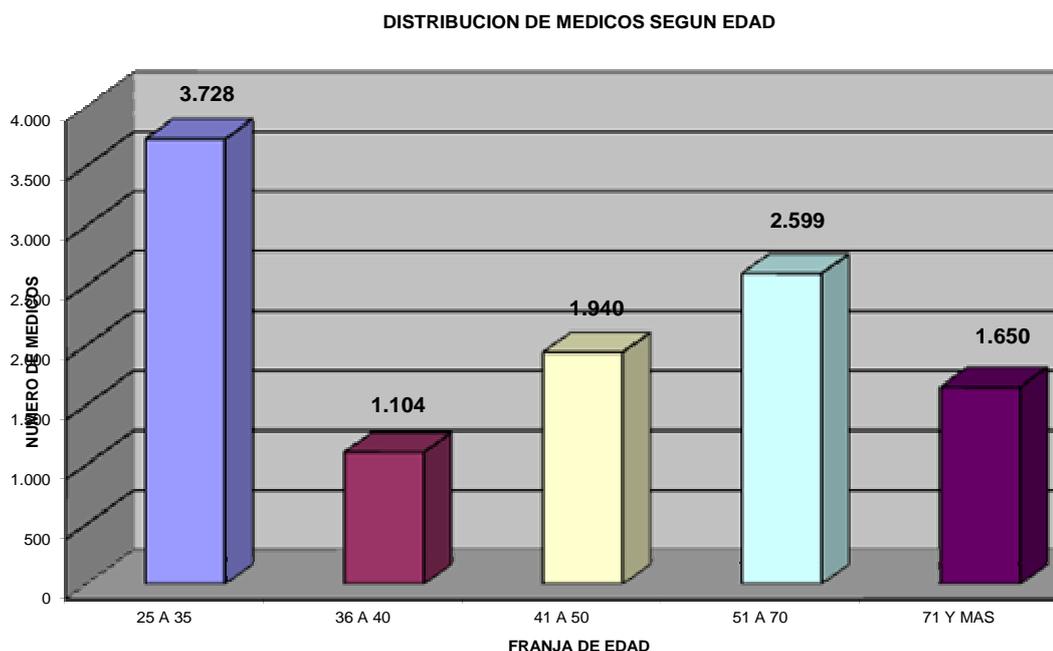
Gráfico 3: Médicos total país, según sexo. 2011



Fuente: Dirección de Registros y control de profesiones, MSPBS, agosto, 2011

Del total de médicos registrados en el País, podemos encontrar un (60%) de hombres y un (40%) de mujeres, contrastando la información de la feminización de la medicina, en el caso de nuestro País, hay un predominio de varones.

Gráfico 4: Médicos total país, según edad. 2011



Fuente: Dirección de Registros y control de profesiones, MSPBS, agosto, 2011

Podemos destacar que la edad de los médicos en un 33,8% están entre los 25 y 35 años, así como de 36 a 50 años el 27,6%, lo cual refleja que el 61,2% de la población de médicos en el Paraguay es igual o menor de 50 años.

La carga horaria de trabajo del sector de la salud en general y en particular de los profesionales médicos está reglamentada por Resolución del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

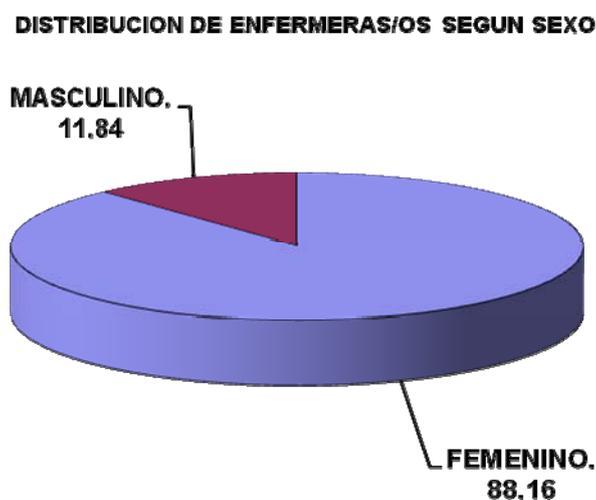
**Cuadro 12: Carga Horaria de Médicos**

Categoría	Carga horaria
Consultorio	12 hs semanales 24 hs semanales
Especialidades	12 hs semanales 24 hs semanales
Guardia	12 hs por guardia 24 hs por guardia
APS/USF	40 hs semanales

Fuente: Elaboración propia

## Análisis de profesionales de enfermería

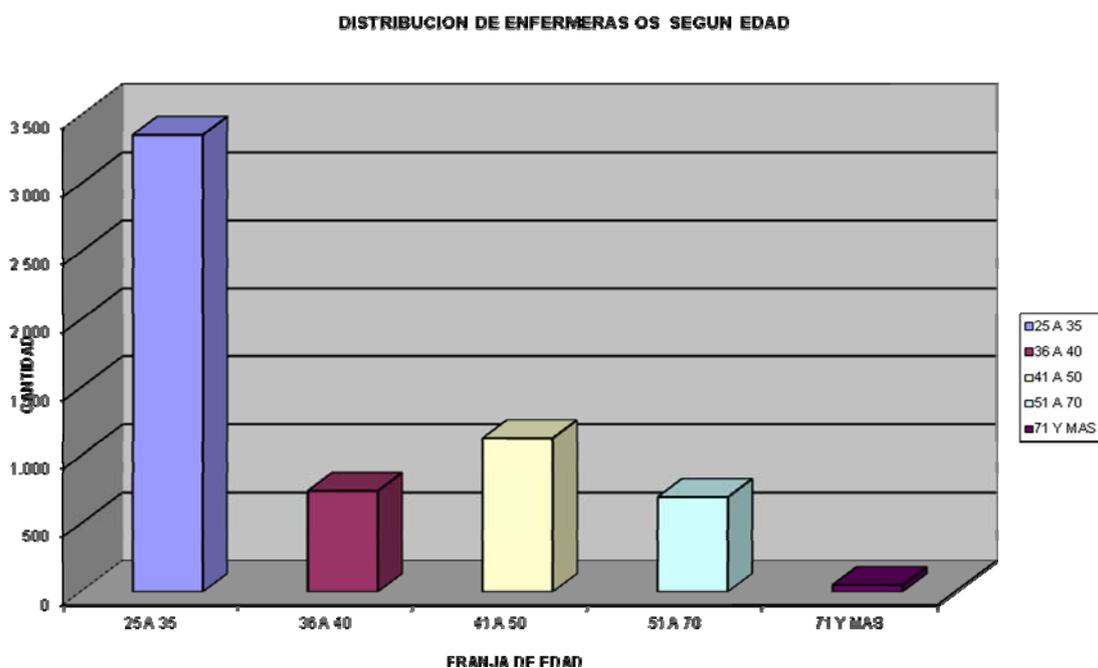
Gráfico 5: Enfermeras total país, según sexo. 2011



Fuente: Dirección de Registros y control de profesiones, MSPBS, agosto, 2011

Podemos certificar con los datos obtenidos en relación al sexo de las profesionales de enfermería, los cuales se corresponde con el histórico, el 88,16% son de sexo femenino, y apenas un 11,84% del sexo masculino.

Gráfico 6: Enfermeras total país, según edad. 2011



Fuente: Dirección de Registros y control de profesiones, MSPBS, agosto, 2011

Los datos nos muestran que la edad de las licenciadas en enfermería en un 56,19% están entre los 25 y 35 años, así como de 36 a 40 años el 12,42% y de 41 a 50 años el 18,87%, lo cual

refleja que el 87,48% de la población de licenciadas en enfermería en el Paraguay es igual o menor de 50 años.

La carga horaria de trabajo del sector de la salud en general y en particular de las profesionales licenciadas en enfermería está reglamentada por la Ley de Enfermería N° 3.206 y el Decreto N° 12. 641

**Cuadro 13: Carga Horaria de las Licenciadas en Enfermería**

<b>Categoría</b>	<b>Carga horaria</b>
Dirección y Jefaturas	30 hs semanales
Nivel de asistencia, área no crítica	30 hs semanales
	24 hs semanales
Nivel asistencial, área crítica	30 hs semanales
	27 hs semanales
	24 hs semanales
APS/USF	40 hs semanales

Fuente: [www.ape.org.py/legnor.htm](http://www.ape.org.py/legnor.htm)

**1. Análisis cuantitativo del fenómeno de migración de médicos**

Se ha realizado 142 encuestas a grupos de profesionales médicos través de la aplicación de cuestionarios N° 2 y 3 respectivamente, que representa una muestra significativa para caracterizar a este colectivo.

**1.1. El número de estudiantes de medicina de último año sometidos al cuestionario 2 es de 128 (90% del total de encuestados)**

El cuestionario N° 2 posee elementos relacionados con la actitud y expectativa de las Migración

Los resultados de la encuesta aplicadas a los estudiantes de medicina es como sigue:

Esta encuesta fue realizada a los estudiantes de medicina del último año de la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional y la católica, ambas Universidades de mayor prestigio académico en el País.

**Cuadro 14: Promedio de edad y estado civil de los estudiantes de medicina de último año, cohorte 2010**

<b>CUESTIONARIO 2</b>						
<b>Categoría</b>	<b>Edad Prom.</b>	<b>Sexo</b>		<b>Estado Civil</b>		
		<b>Masc</b>	<b>Fem</b>	<b>Sol.</b>	<b>Cas.</b>	<b>Div.</b>
<b>MEDICOS</b>	24	55	73	122	5	1

La edad promedio de los estudiantes de medicina del último año revela que egresan muy jóvenes y en la etapa de mayor productividad para iniciar su proceso de formación de post grado, tanto a nivel de residencias como en especializaciones.

Así mismo, los datos reflejan que hay un alto grado de feminización de la profesión (73%) y en su mayoría en ambos sexos son aún solteros.

De acuerdo a su contenido, el cuestionario podemos estructurar en tres componentes con el propósito de exponer con mayor claridad los resultados.

El primer componente del cuestionario está relacionado a datos personales e identificar su situación; en este caso: cursando el último año en la facultad.

El segundo componente contiene preguntas cerradas y están relacionadas con razones para migrar de:

- Personales y familiares
- Laborales
- Profesionales
- Contexto

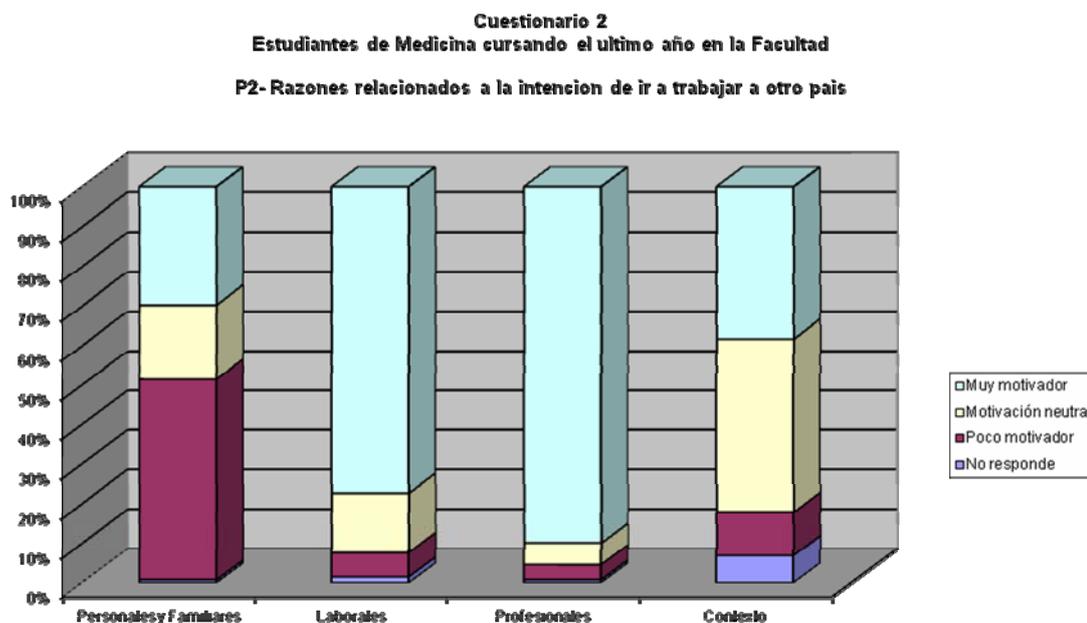
- Expectativas

El tercer componente contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes puntos:

- Motivos para quedarse en su país
- Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar
- Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la migración de médicos.

Los resultados del componente dos del cuestionario 2 han sido los siguientes:

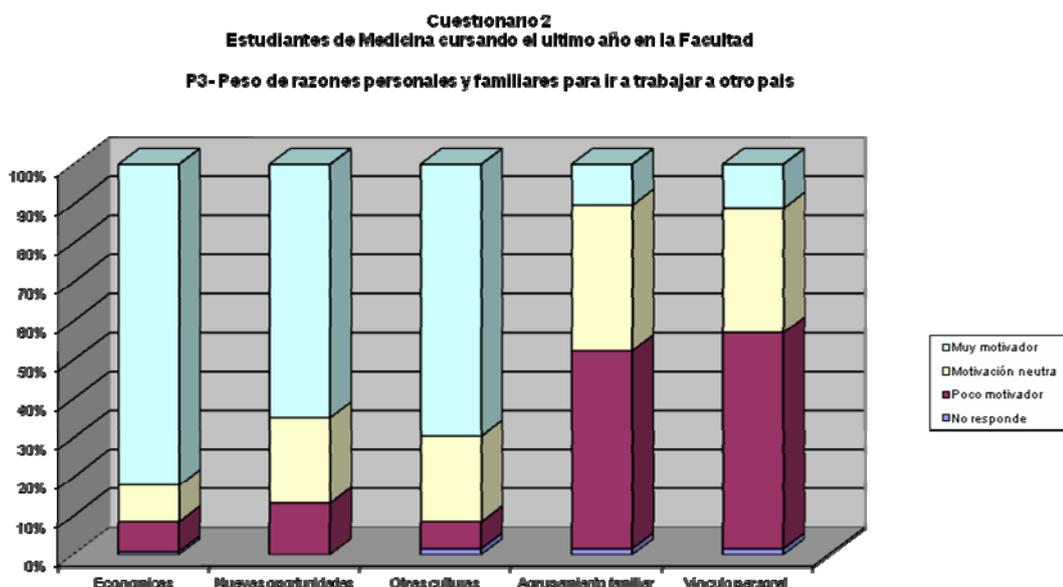
**Gráfico 7: Resultado de la P2. Motivos para migrar.**



**Fuente:** Encuesta realizada a estudiantes de medicina cursando el último año en la facultad, año 2010

La respuesta a la P2 nos muestra que el gran motivador para migrar a los estudiantes de medicina cursando el último año es la posibilidad de ampliar su y consolidar su campo “profesional”, lo que va acompañado al tema “laboral”.

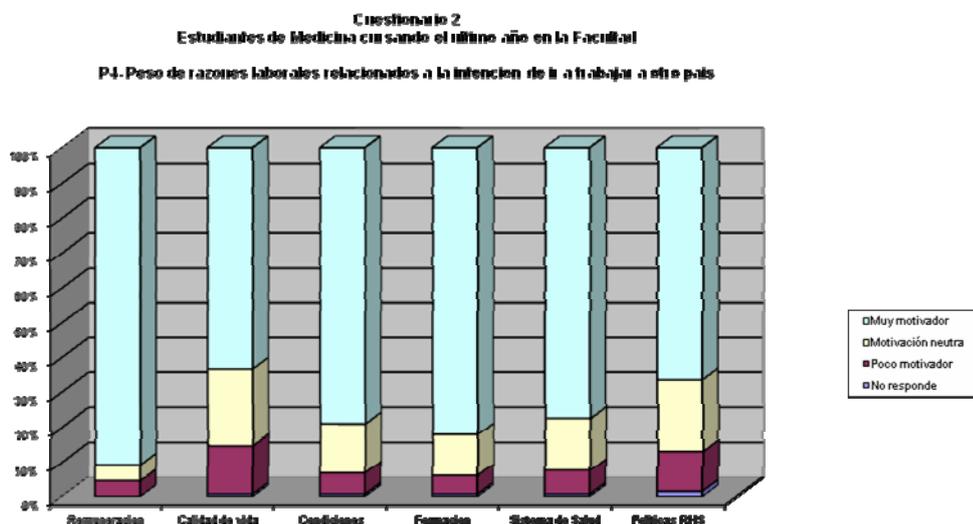
**Gráfico 8: Resultado de la P3. Motivos personales y familiares.**



**Fuente:** Encuesta realizada a estudiantes de medicina cursando el último año en la facultad, año 2010

La respuesta a la P3 muestra muy claramente que las razones que motivan para migrar a los estudiantes de medicina cursando el último año esta vinculado a los motivos económicos y nuevas oportunidades, lo cual relacionado a la expectativa de mejoramiento de sus condiciones económicas y profesionales, así como la posibilidad de conocer nuevas culturas.

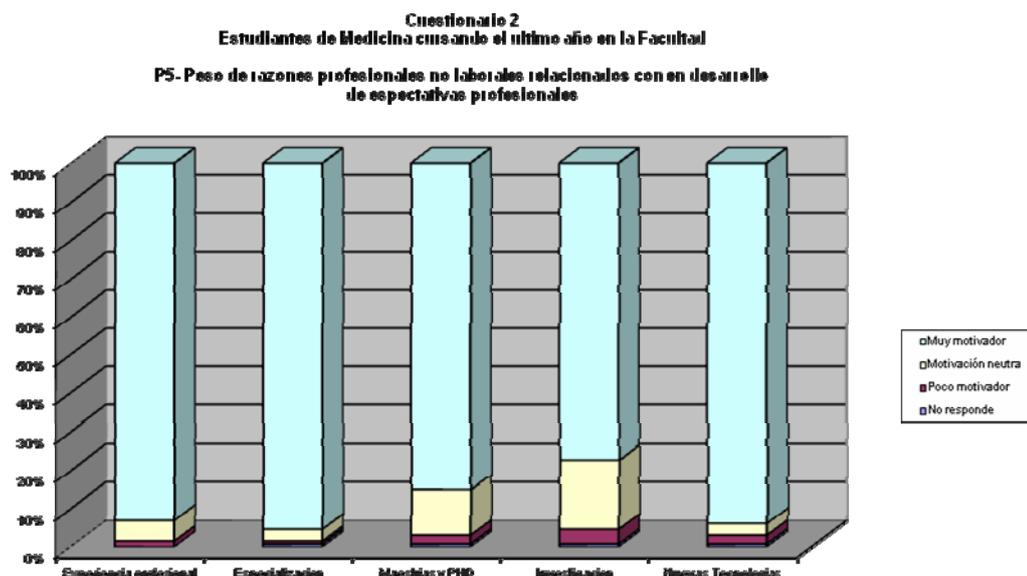
**Gráfico 9: Resultado de la P4. Elementos de peso para migrar en los motivos laborales**



**Fuente:** Encuesta realizada a estudiantes de medicina cursando el último año en la facultad, año 2010

La respuesta a la P4 revela que los elementos vinculados a la razón laboral está relacionado al aspecto económico y búsqueda de mejores condiciones laborales, agregado a la posibilidad de realizar procesos de formación continua en el extranjero.

Gráfico 10: Resultado de la P5. Elementos de peso para migrar en los motivos profesionales.



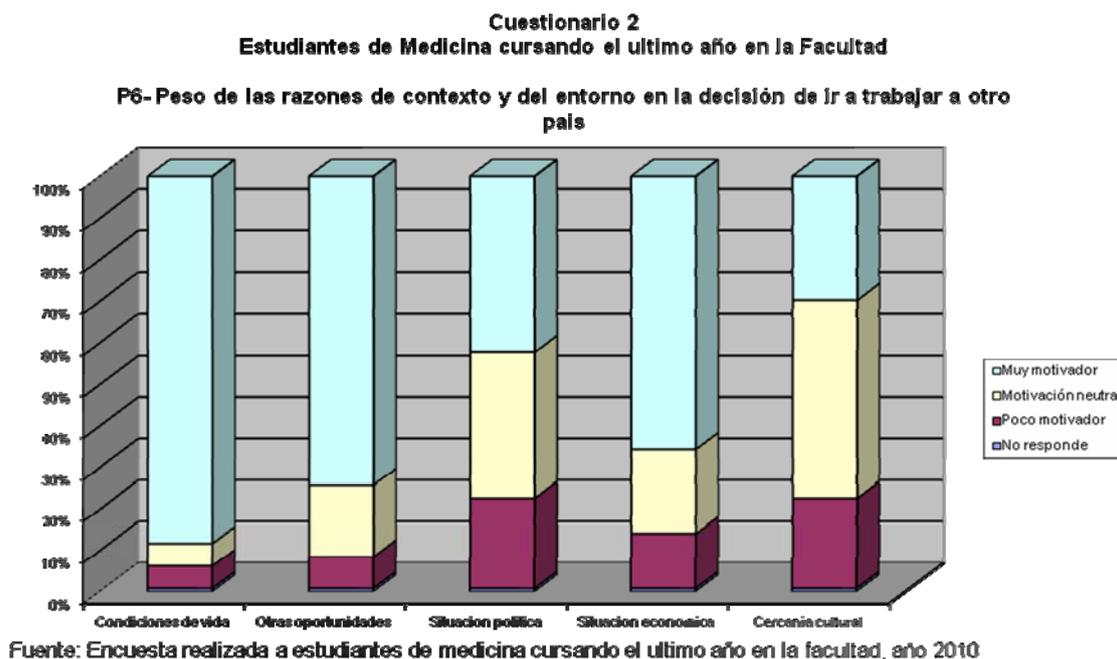
Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de medicina cursando el último año en la facultad, año 2010

La respuesta a la P5 expone muy claramente la relación directa de búsqueda de la excelencia profesional, la mayor especialización, el conocimiento y uso de nuevas tecnologías con las expectativas profesionales. Esto refleja que la intencionalidad de migrar de los estudiantes de medicina del último año está relacionada muy fuertemente al elemento ligado a la búsqueda de mayor desarrollo profesional, no solamente al económico-laboral.

Siguiendo con la aplicación del cuestionario debemos señalar a la luz de estos resultados, que los estudiantes de medicina cursando el último año, no responden a las categorías establecidas en la clasificación propuesta para agrupar a los profesionales de la salud que migran. En este sentido podemos señalar que los condicionantes o razones que estimulan la intención de migrar en los estudiantes de medicina están muy fuertemente ligados a las expectativas de mejores condiciones laborales, perfeccionamiento médico, uso de nuevas tecnologías y al desarrollo profesional, vinculadas por una mejor situación económica y financiera como resultado de este proceso.

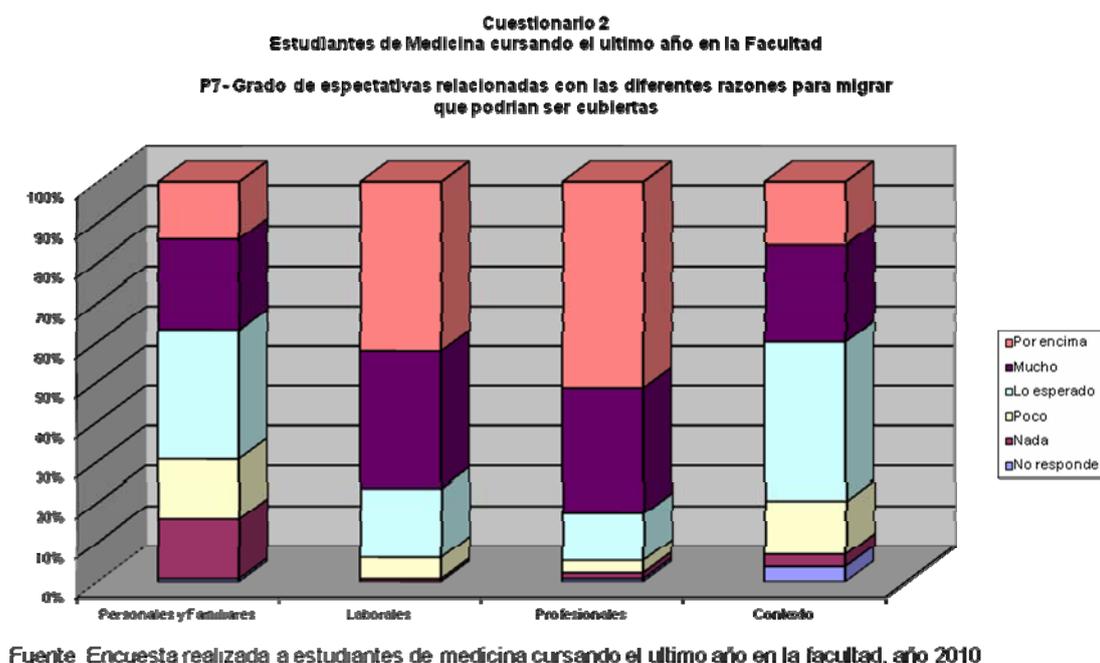
Así mismo, es importante señalar, que de acuerdo a informantes claves, en los últimos dos años, han aumentado la migración de médicos recién egresados a España con el propósito de presentarse a rendir el MIR.

Gráfico 11: Resultado de la P6. Razones de contexto y del entorno para migrar.



La respuesta a la P6 muestra que las razones de contexto y ambiente están relacionadas a mejorar las condiciones de vida y la oportunidad para su familia acceder a otros niveles de educación, así como la situación económica en el País.

Gráfico 12: Resultado de la P7. Expectativas relacionadas con las diferentes razones para migrar.



La respuesta a la P7 refleja que las expectativas que están cubiertas por las diferentes razones para migrar están dadas por las condiciones laborales y desarrollo profesional, lo cual es coherente en el conjunto de elementos que han sometidos a consideración en el cuestionario.

- 1.2. **El número de médicos activos en su lugar de origen sin experiencia migratoria sometidos al cuestionario 3 es de 14 (10% del total de encuestados)**

El cuestionario N° 3 posee elementos relacionados para valorar el papel que podría jugar a favor o en contra de tomar la decisión de migrar.

Los resultados de la encuesta aplicadas a los profesionales médicos es como sigue:

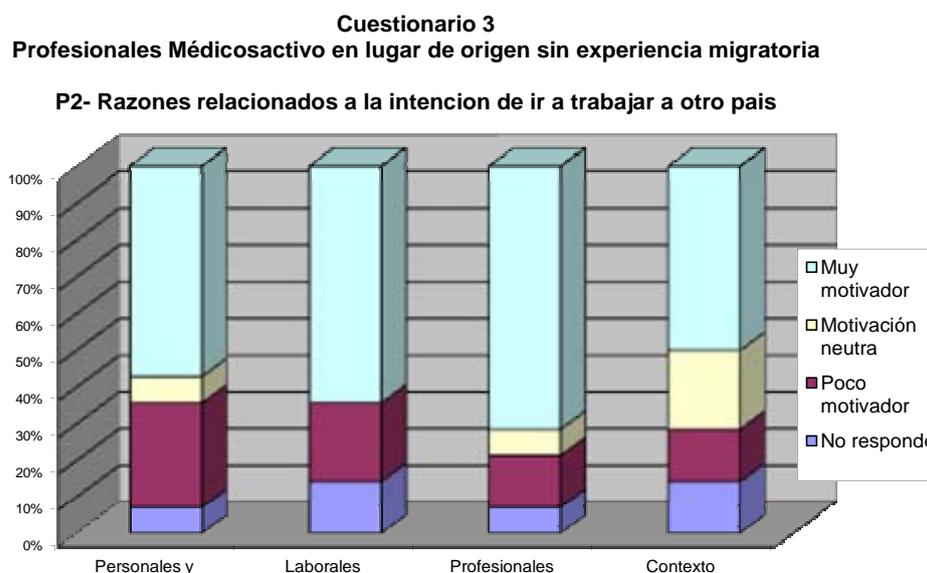
Esta encuesta fue realizada a médicos en ejercicio de la profesión sin experiencia migratoria.

**Cuadro 15: Promedio de edad y estado civil de los profesionales médicos.**

CUESTIONARIO 3						
Categoria	Edad Prom.	Sexo		Estado Civil		
		Masc	Fem	Sol.	Cas.	Div.
MEDICOS	43	3	11	4	7	3

La edad promedio de los profesionales médicos sin experiencia migratoria revela que están en el mercado de trabajo con una antigüedad de más de 15 años en el ejercicio profesional. Coincidentemente se mantiene la feminización de la profesión.

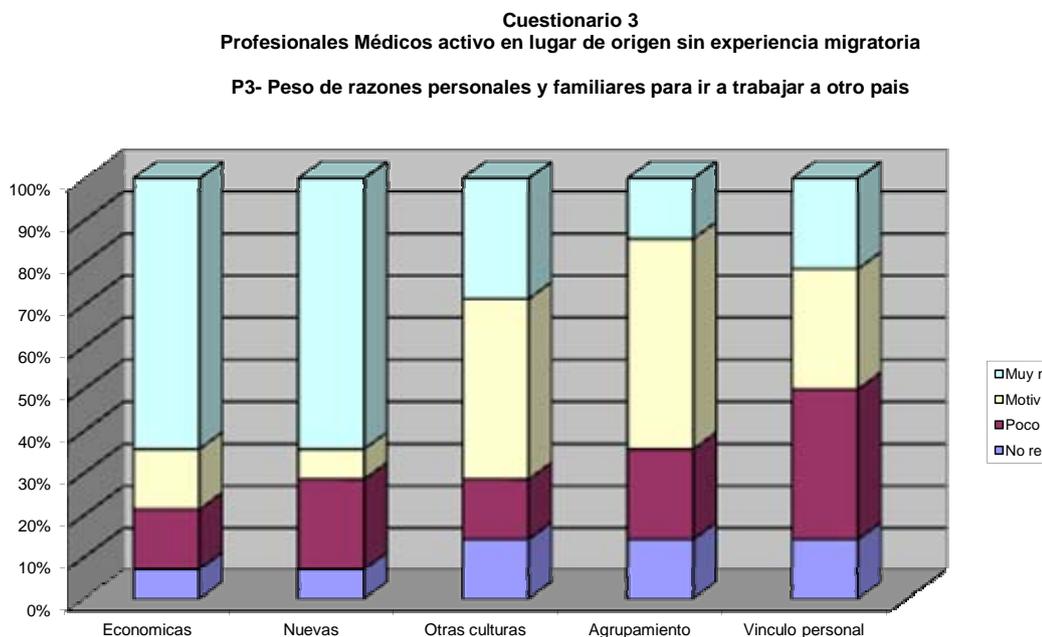
**Gráfico 13: Resultado de la P2. Intención de migrar**



La motivación de migrar en los profesionales médicos sin experiencia migratoria esta expresada por razones profesionales, laborales y personales/familiares.

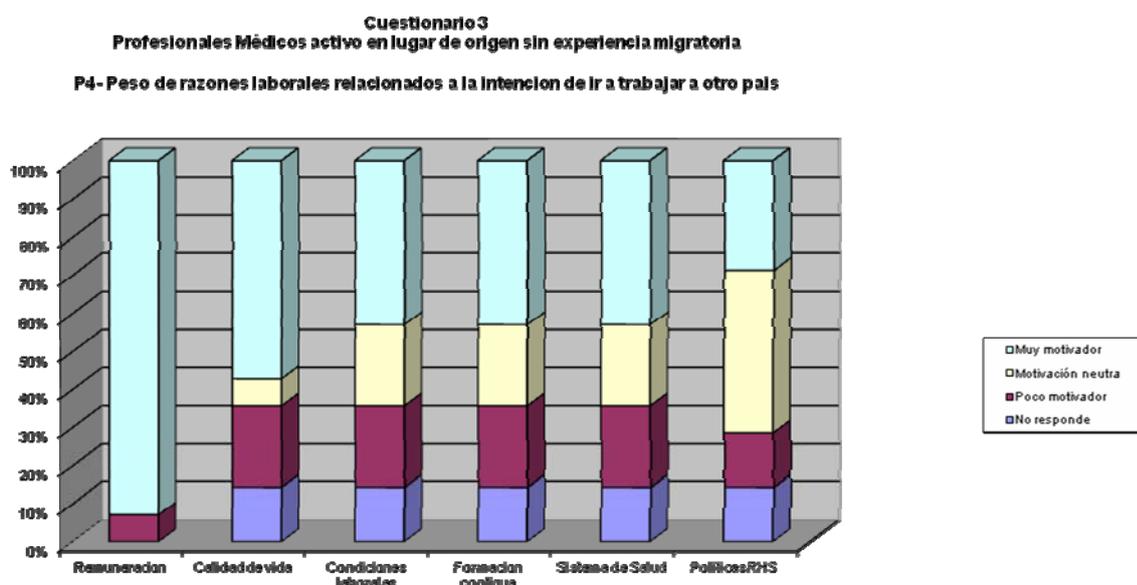
Atendiendo que los encuestados son profesionales médicos con años en el ejercicio profesional, algunos con residencias y otros no, se corresponde con los hallazgos en el grupo de estudiantes de medicina cursando el último año.

**Gráfico 14: Resultado de la P3. Peso que tendrían las razones personales y familiares para migrar.**



La motivación para migrar vinculada a lo personal y familiar está expuesta fundamentalmente por las económicas y nuevas oportunidades, lo cual es coherente tomando en cuenta el nivel de profesionales encuestados.

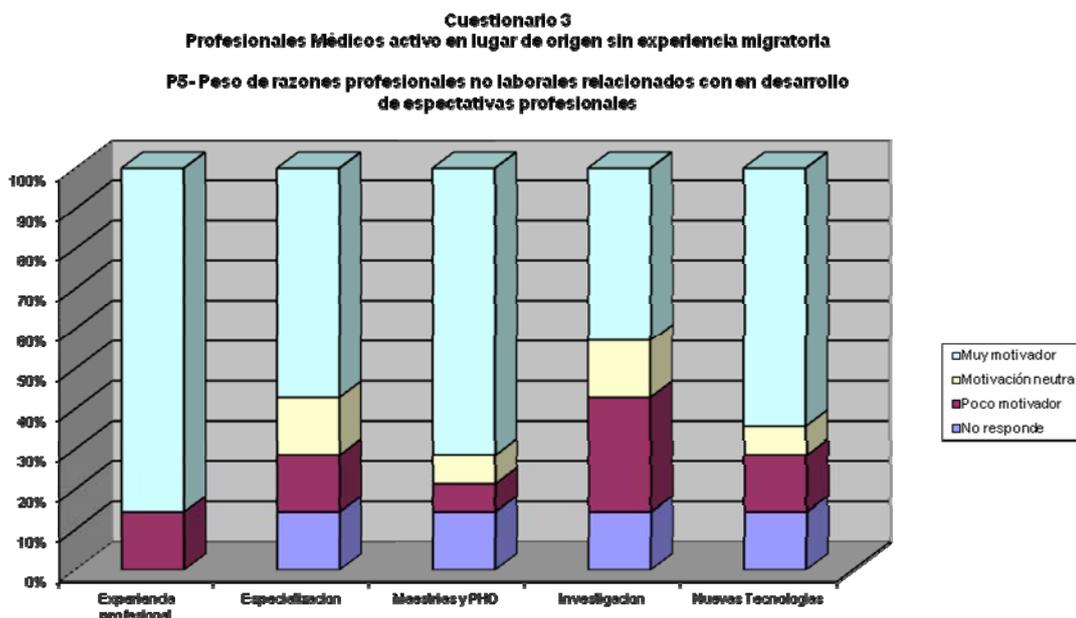
**Gráfico 15: Resultado de la pregunta 4. Peso que tendrían en las razones laborales para migrar.**



**Fuente: Encuesta realizada a Profesionales Médicos sin experiencia migratoria.**

La motivación de las razones laborales está representada por el elemento “remuneración”, seguida de mejorar su “calidad de vida”. Es importante señalar que para este grupo de profesionales no está en su interés la formación continua y las condiciones laborales, lo cual es coherente y refleja el grupo etario y de años en el ejercicio de la profesión de los encuestados.

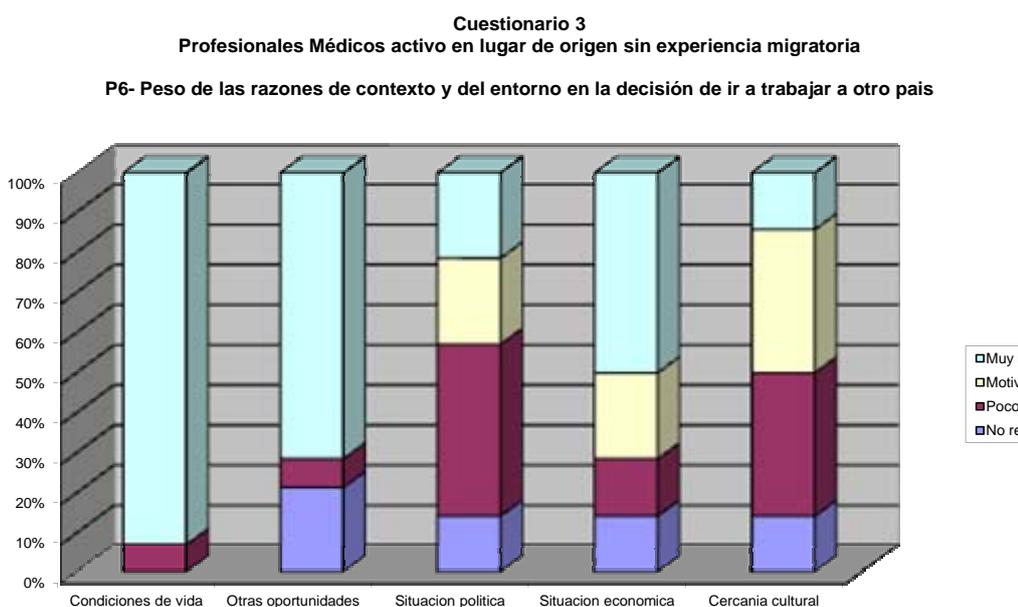
**Gráfico 16: Resultado de la pregunta 5. Peso que tendrían en las razones profesionales para migrar.**



**Fuente: Encuesta realizada a Profesionales Médicos sin experiencia migratoria, año 2010**

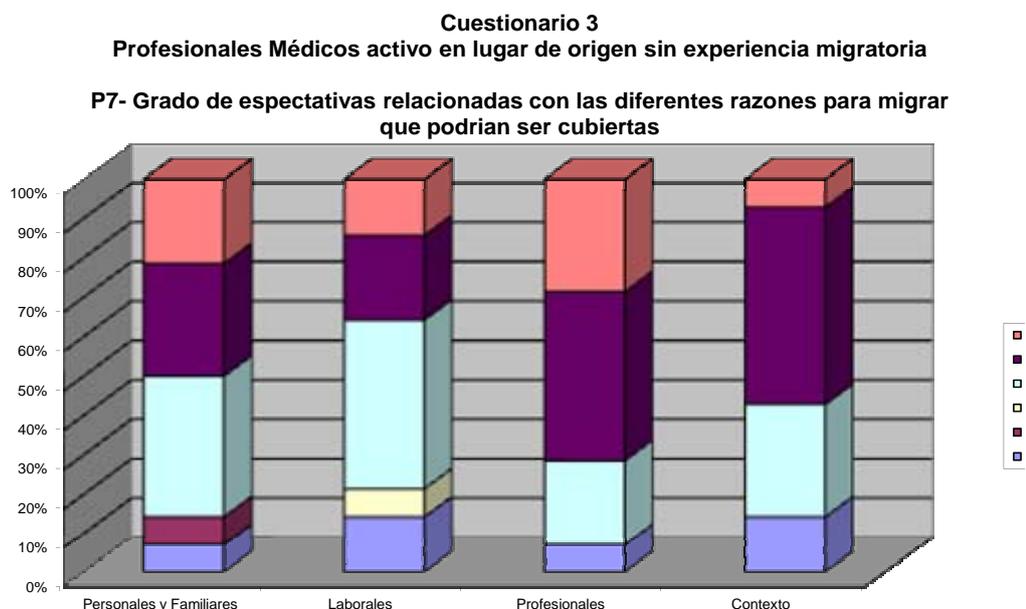
El peso en las razones profesionales para migrar está dado por la posibilidad de adquirir mayor experiencia profesional, la posibilidad de realizar maestrías o PhD y el uso de las nuevas tecnologías.

**Gráfico 17: Resultado de la pregunta 6. Peso que tendrían en las razones de contexto y el entorno para migrar**



La motivación del contexto y el entorno para migrar en el grupo de profesionales médicos sin experiencia migratoria está dada fundamentalmente mejorar las condiciones de vida y otras oportunidades que tendrían sus familias para acceder (los hijos) a otros niveles de educación y servicios.

**Gráfico 18: Resultado de la pregunta 7. Expectativas relacionadas con las diferentes razones analizadas.**



Las expectativas en las razones analizadas para migrar está representada en gran proporción por motivos profesionales, seguido por los personales y familiares. Este hallazgo se corresponde con el grupo etario y años en el ejercicio profesional de los médicos sin experiencia migratoria.

## 2. Análisis cualitativo del fenómeno de migración de médicos

2.1. El tercer componente del cuestionario N° 2 contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes elementos:

- Motivos para quedarse en su país
- Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar
- Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la migración de médicos.

Los resultados de la aplicación del cuestionario están reflejados en la siguiente tabla.

### Cuadro 16: Cuestionario 2

#### Condicionantes para migrar de los médicos.

<i>Motivos para quedarse en su país</i>	<i>Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar</i>	<i>Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la</i>
---	--	--

		<b>migración de médicos.</b>
Permanecer con la familia	Baja remuneración	Desarrollo profesional
Mejor condiciones laborales	Inestabilidad Laboral	Salario digno y acorde al trabajo de médico
Oportunidad para su desarrollo profesional	Malas condiciones de trabajo	Mejoramiento de las condiciones de trabajo
Reconocimiento a su trabajo	Pocas oportunidades de desarrollo profesional	

2.2. El tercer componente del cuestionario N° 3 contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes elementos:

- Resaltar lo positivo de su experiencia profesional
- Resaltar lo negativo de su experiencia profesional
- Que habría hecho quedarse en su lugar de origen
- Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto negativo de la migración

Los resultados de la aplicación del cuestionario están reflejados en la siguiente tabla.

**Cuadro 17: Cuestionario 3**  
**Expectativas de médicos sin experiencia migratoria.**

<b>Resaltar lo positivo de su experiencia profesional</b>	<b>Resaltar lo negativo de su experiencia profesional</b>	<b>Que habría hecho quedarse en su lugar de origen</b>	<b>Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto negativo de la migración</b>
Buena formación profesional	Alejarse de la familia	Oportunidad de especializarse	Salario digno
Desarrollo profesional	Poco reconocimiento al trabajo profesional	La familia	Mejores condiciones de trabajo
Oportunidad para especializarse		Salario digno	Desarrollo personal y profesional
Mejorar la calidad de vida		Mejores condiciones laborales	Implementación de la Carrera sanitaria
Nuevas tecnologías		Desarrollo profesional	

### **3 Análisis cuantitativo del fenómeno de migración de las enfermeras**

Se ha realizado 114 encuestas a grupos de enfermeras través de la aplicación de cuestionarios N° 1, 2 y 3 (anexos 7, 8 y 9) respectivamente, que representa una muestra significativa para caracterizar a este colectivo.

**3.1. El número de licenciadas en enfermería sometidas al cuestionario N° 1 es de 4 (3,5% del total de encuestados)**

El cuestionario N° 1 posee elementos relacionados en conocer su experiencia migratoria

Esta encuesta fue realizada a Licenciadas en enfermería que han tenido experiencia migratoria y que actualmente están trabajando en el País.

De acuerdo a su contenido, el cuestionario ha sido estructurado en tres componentes con el propósito de exponer con mayor claridad los resultados.

El primer componente del cuestionario está relacionado a datos personales e identificar su situación; en este caso: retornado/inmigrante.

El segundo componente contiene preguntas cerradas y están relacionadas con razones para migrar de:

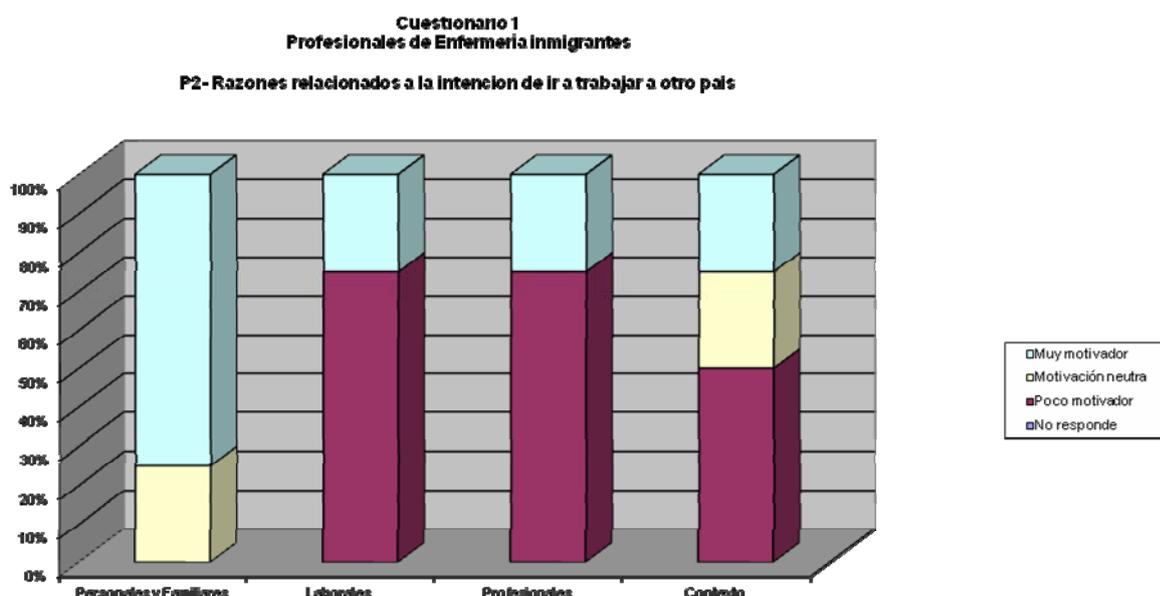
- Personales y familiares
- Laborales
- Profesionales
- Contexto

El tercer componente contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes puntos:

- Resaltar lo positivo de su experiencia en relación a su decisión de migrar o no
- Resaltar lo negativo de su experiencia en relación a su decisión de migrar o no
- Que la habría hecho quedarse en su país
- Que la ha hecho retornar
- Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto de la migración de la enfermeras

Los resultados cuantitativos del cuestionario N° 1 han sido los siguientes:

**Gráfico 19: Resultado de la pregunta 2. Valore conjunto de razones relacionados con el proceso migratorio**

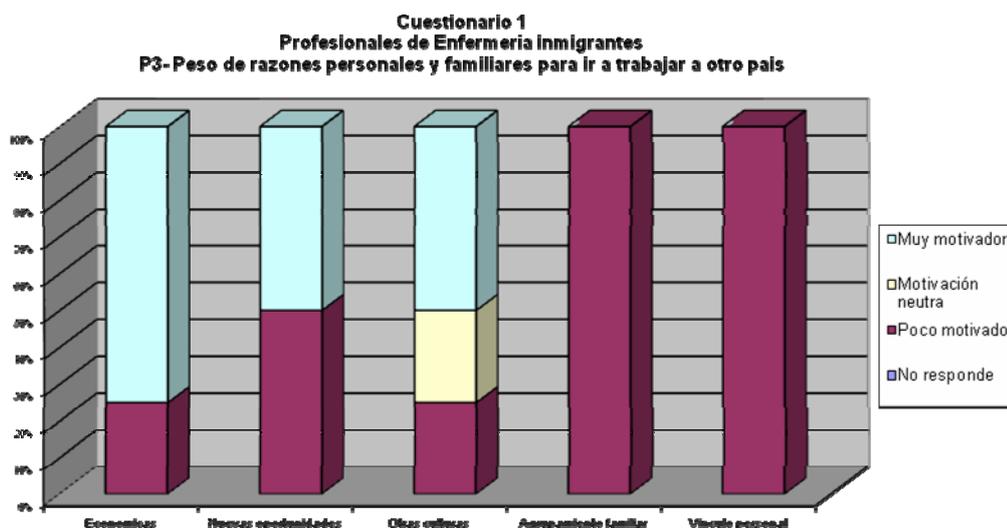


**Fuente: Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes. año**

El resultado de la P2 expone muy claramente sin cortapisas que la razón que ha motivado el retorno está relacionado con motivos personales y familiares, dando un peso significativo el vínculo con la familia.

Durante la aplicación del cuestionario, se ha podido entablar un dialogo con las encuestadas y han expuesto de manera muy contundente que una de los motivos más importantes para retornar al país tiene que ver con la familia.

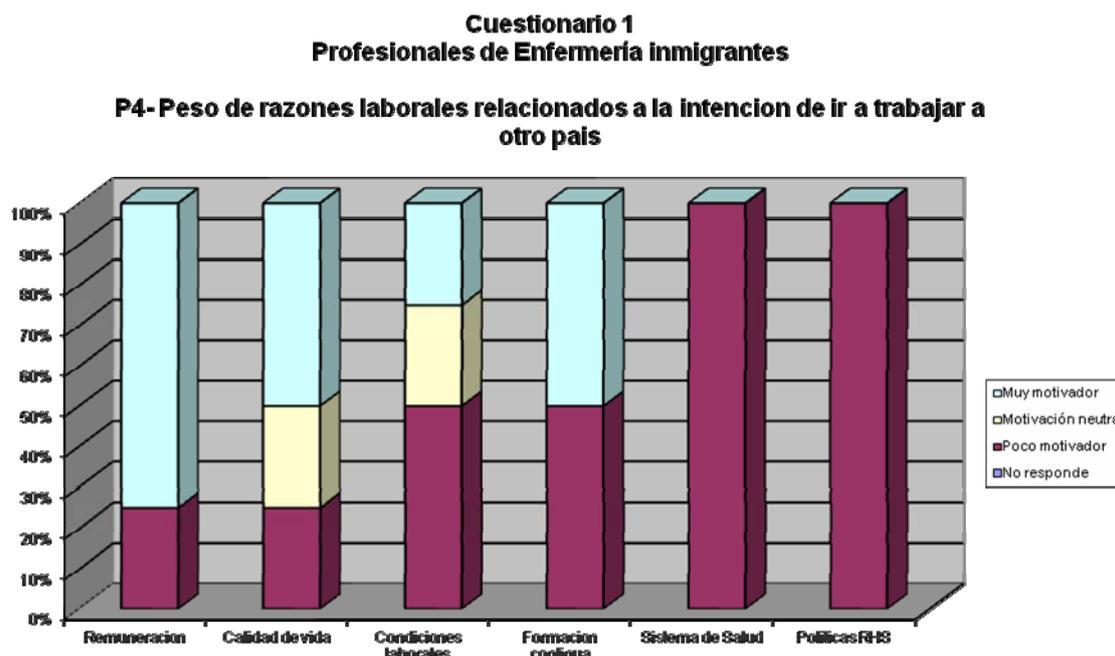
**Gráfico 20: Resultado en la P3. Razones de su decisión en la dimensión personal y familiar**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes, año 2010

En esta dimensión el resultado nos muestra que la motivación principal para migrar está relacionado a la razón económica, así como a disponer de nuevas oportunidades y conocer otras culturas.

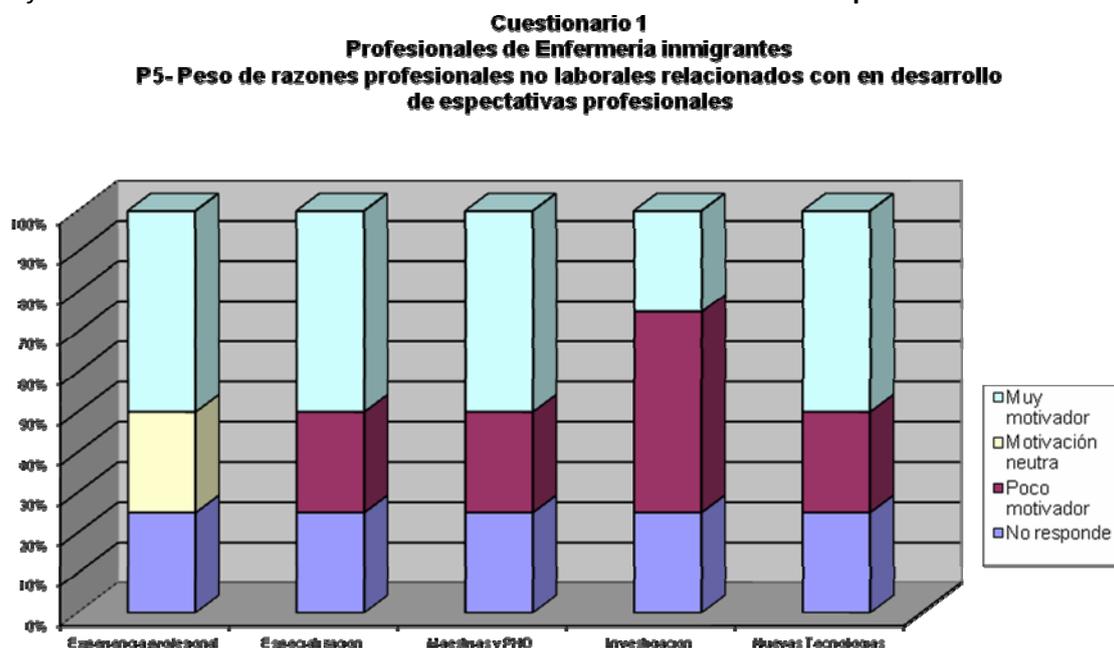
**Gráfico 21: Resultado en la P4. Razones de su decisión en la dimensión laboral**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes, año 2010

La respuesta en esta dimensión está relacionada a la razón de aumentar la remuneración, mejorar la calidad de vida y la formación continua. Este resultado es coincidente con la dimensión anterior, lo cual es convincente.

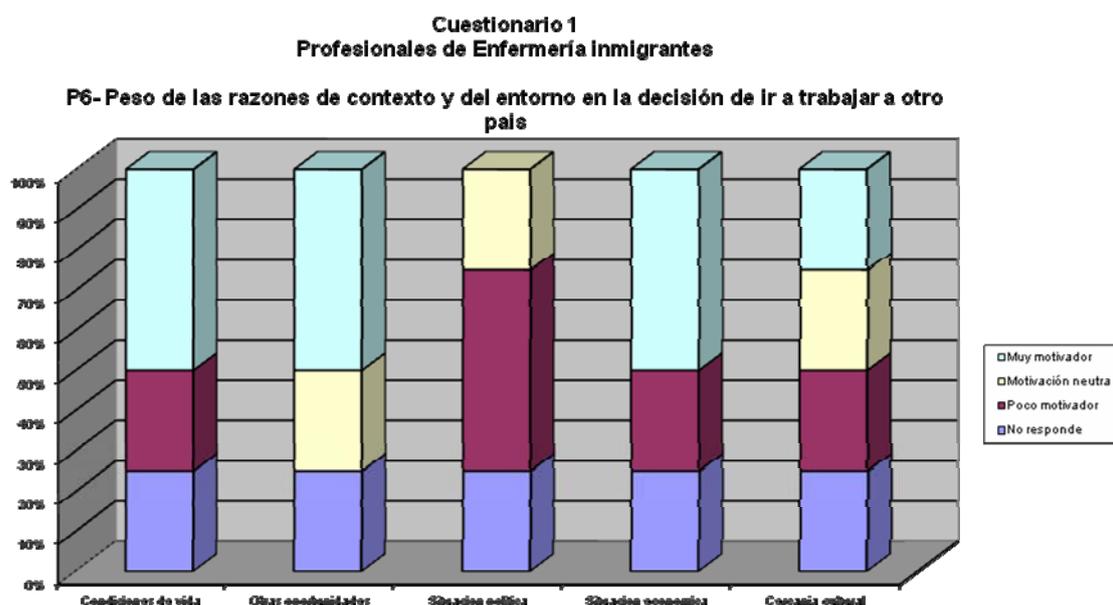
**Gráfico 22: Resultado en la P5. Razones de su decisión en la dimensión profesional.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes, año 2010

Las razones que motivan la decisión de migrar en la dimensión profesional esta estrechamente relacionada a adquirir experiencia profesional, especializarse, posibilidad de realizar maestrías y/o PhD, así como el uso de nuevas tecnologías. De nuevo este resultado se complementa con los anteriores.

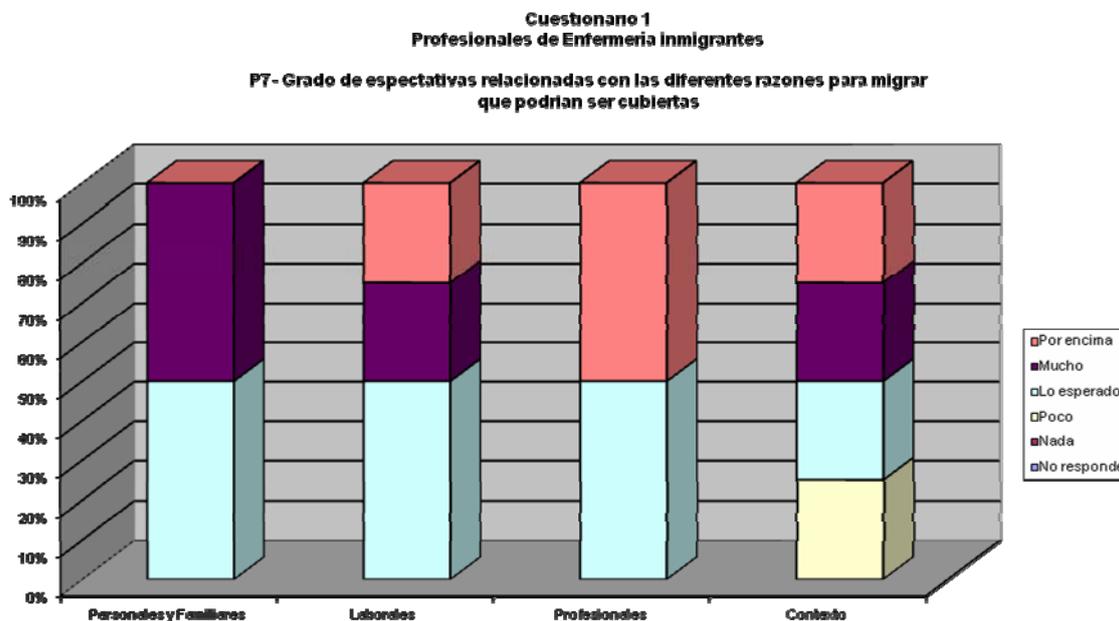
**Gráfico 23: Resultado en la P6. Razones de su decisión en la dimensión de contexto y el entorno.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes, año 2010

El resultado de esta dimensión pone de manifiesto que la razón vinculada al contexto y el entorno expone muy claramente mejorar las condiciones de vida, tener otras oportunidades y por la situación económica del país de origen.

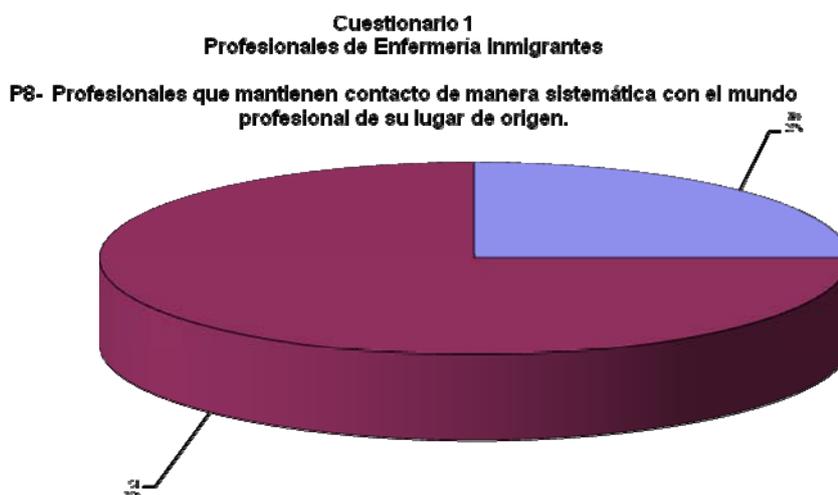
**Gráfico 24: Resultado en la P7. Expectativas relacionadas con las razones analizadas.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería inmigrantes, año 2010

Este resultado muestra que el mayor motivador para tomar la decisión de migrar está relacionado con sus expectativas profesionales, seguidas de las laborales y de contexto. Esto refleja en gran medida que la razón principal para tomar la decisión de migrar tiene que ver con la dimensión laboral y profesional.

**Gráfico 25: Resultado en la P8. Mantiene contacto con el mundo profesional de su lugar de origen.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería

En este punto, podemos señalar que las licenciadas en enfermería han mantenido contacto con sus colegas en el país de origen. Esto pone de manifiesto las enfermeras tuvieron necesidad de seguir manteniendo vínculos personales y profesionales.

### 3.2. El número de licenciadas en enfermería sometidas al cuestionario N° 2 es de 102 (89,5% del total de encuestados)

El cuestionario N° 2 posee elementos relacionados en conocer su experiencia migratoria

Esta encuesta fue realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año de la Universidad Nacional de Asunción con sus filiales de la ciudad de Caaguazú y Santaní, así como de la Universidad Católica de Asunción, ambas Universidades de mayor prestigio académico del País.

**Cuadro 18: Promedio de edad y estado civil de los estudiantes de enfermería de último año, cohorte 2010**

CUESTIONARIO 2						
Categoria	Edad Prom.	Sexo		Estado Civil		
		Masc	Fem	Sol.	Cas.	Div.
ENFERMERAS	22	20	82	86	14	2

La edad promedio de las estudiantes de enfermería del último año revela que egresan muy jóvenes y en la etapa de mayor productividad.

Así mismo, los datos certifican que hay un alto grado de feminización de la profesión (80%) y en su mayoría son aún solteros en ambos sexos.

De acuerdo a su contenido, el cuestionario está estructurado en tres componentes.

El primer componente está relacionado a datos personales e identificar su situación; en este caso: cursando el último año en la facultad.

El segundo componente contiene preguntas cerradas y están relacionadas con razones para migrar de:

- Personales y familiares
- Laborales
- Profesionales
- Contexto
- Expectativas

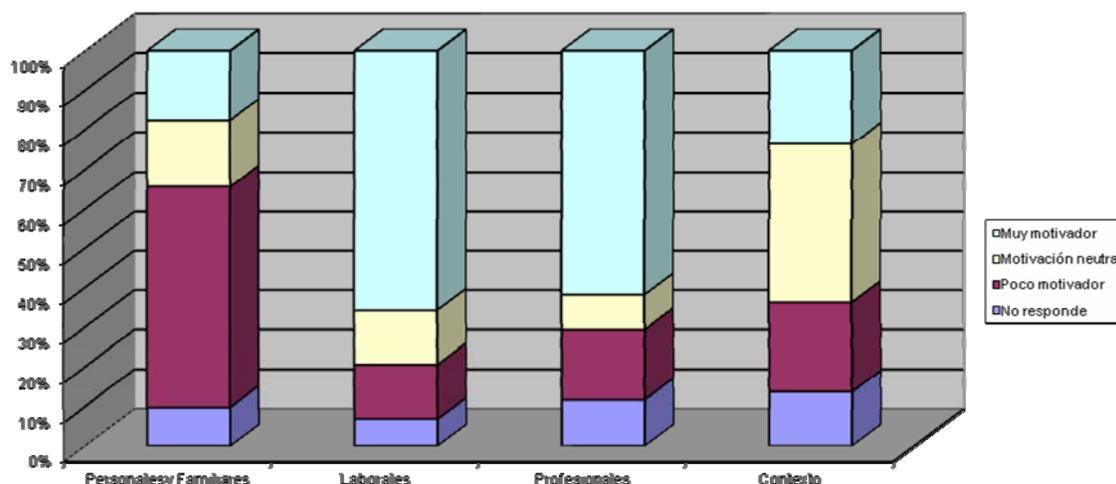
El tercer componente contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes puntos:

- Motivos para quedarse en su país
- Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar
- Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la migración de médicos.

Los resultados del componente dos del cuestionario 2 han sido los siguientes:

#### **Gráfico 26: Resultado en la P2. Razones en la intención de migrar.**

**Cuestionario 2**  
**Estudiantes de Enfermería cursando el último año en la Facultad**  
**P2- Razones relacionados a la intención de ir a trabajar a otro país**

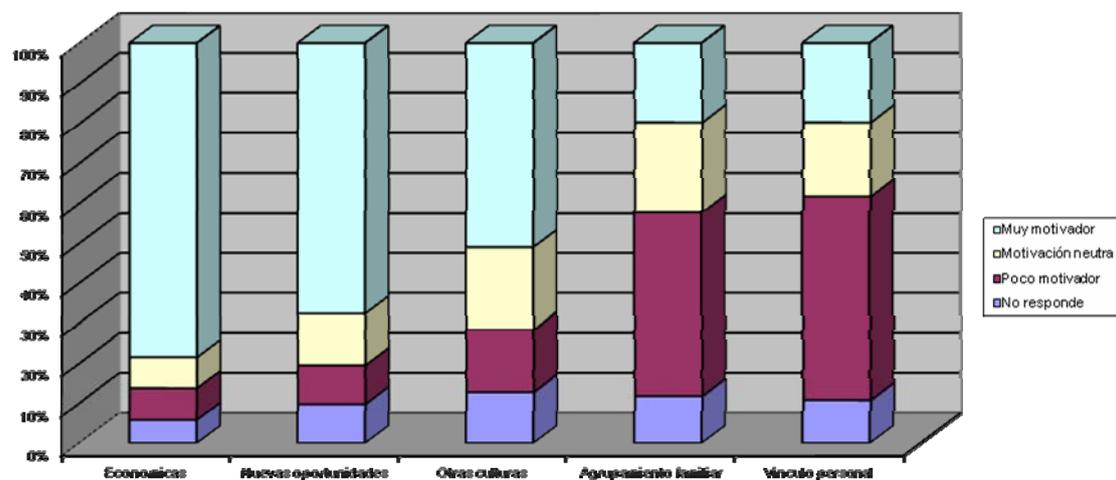


Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año 2010

Las razones que manifiestan las estudiantes de enfermería cursando el último año en la intención de migrar se relacionan con los motivos laborales y profesionales. Es destacable mencionar que los temas personales y familiares no representan motivos para migrar en las enfermeras.

Gráfico 27: Resultado en la P3. Razones personales y familiares.

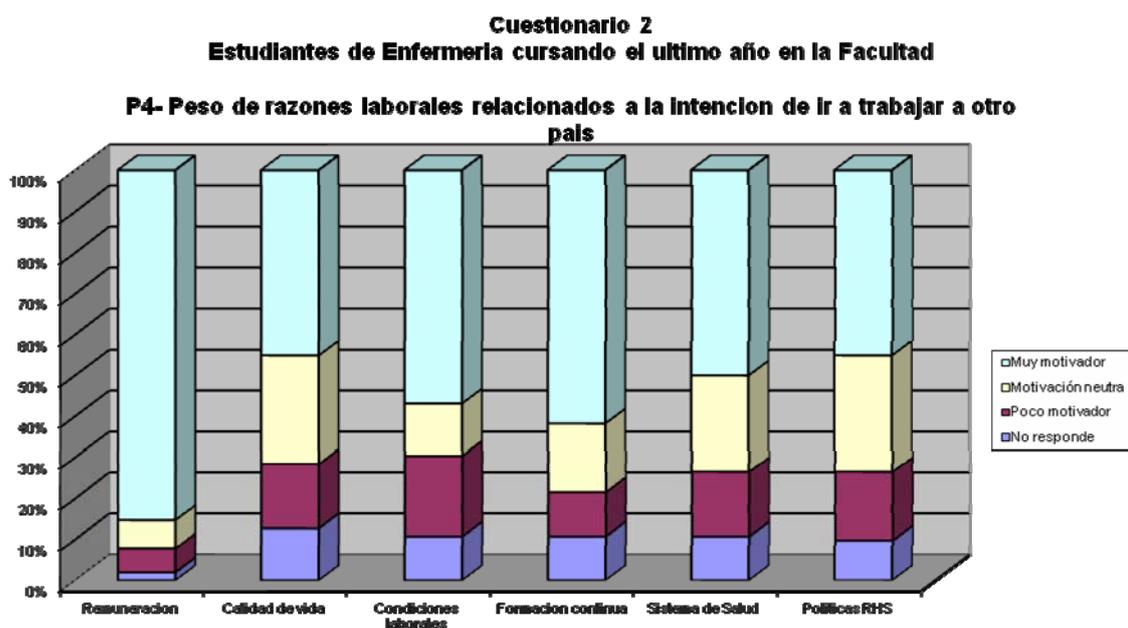
**Cuestionario 2**  
**Estudiantes de Enfermería cursando el último año en la Facultad**  
**P3- Peso de razones personales y familiares para ir a trabajar a otro país**



Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año 2010

La motivación principal para la intención de migrar en las razones personales y familiares está vinculada fundamentalmente con elementos económicos y nuevas oportunidades, así como se puede visualizar que la posibilidad de conocer otras culturas también es motivadora para migrar.

Gráfico 28: Resultado en la P4. Razones personales y familiares.

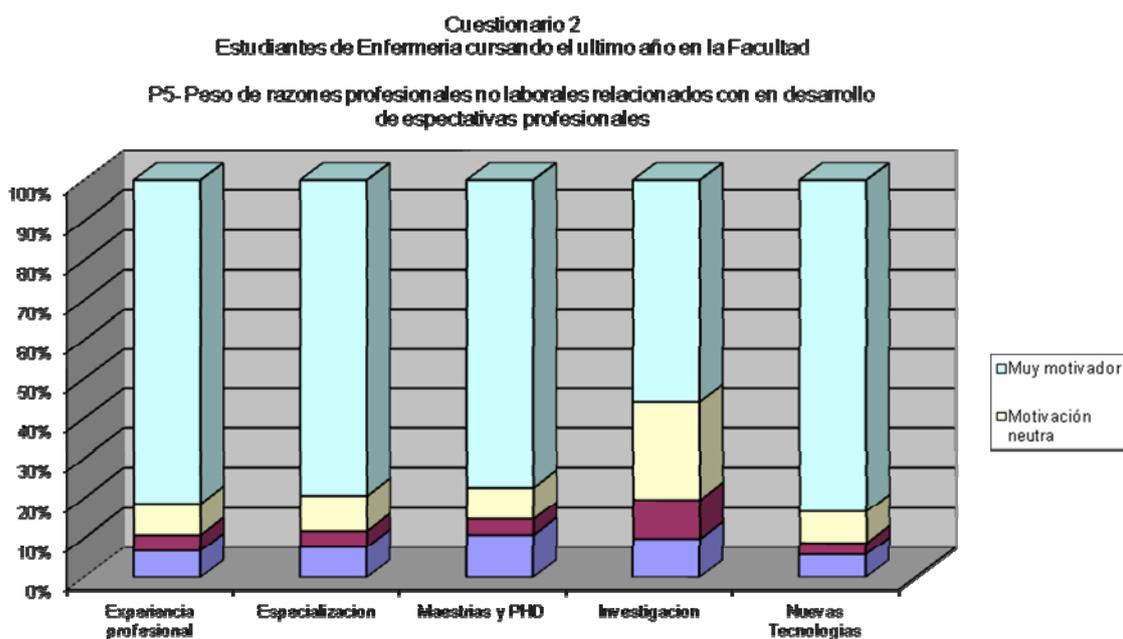


Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año 2010

La intención de migrar en las razones laborales expuesta por las estudiantes de enfermería cursando el último año están relacionadas a los aspectos de remuneración, formación continua y condiciones laborales.

En este punto es importante señalar que se pone en evidencia que en el sector de enfermería hay un fuerte componente de mejorar su nivel salarial y sus condiciones laborales, asociadas a estos la posibilidad de la formación continua.

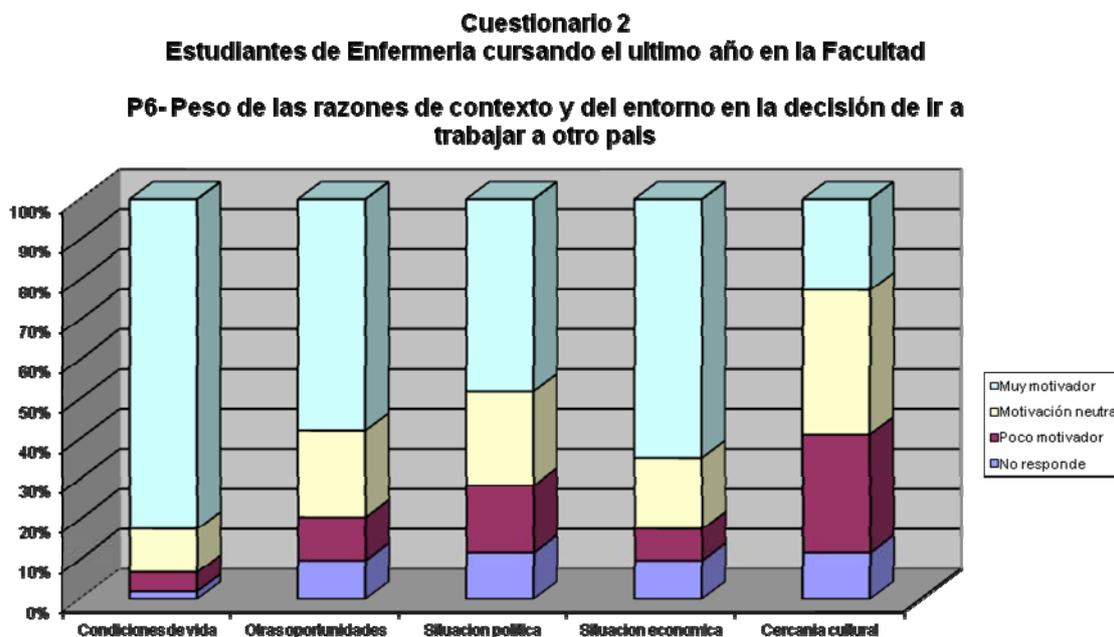
Gráfico 29: Resultado en la P5. Razones profesionales para migrar.



Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año 2010

Las razones profesionales que motivan la intención de migrar a las estudiantes de enfermería cursando el último año claramente están vinculadas a la posibilidad de obtener experiencia profesional, realizar una especialización, Maestrías y/o PhD y el uso de nuevas tecnologías. Es importante hacer notar que la Investigación no es un motivador para migrar.

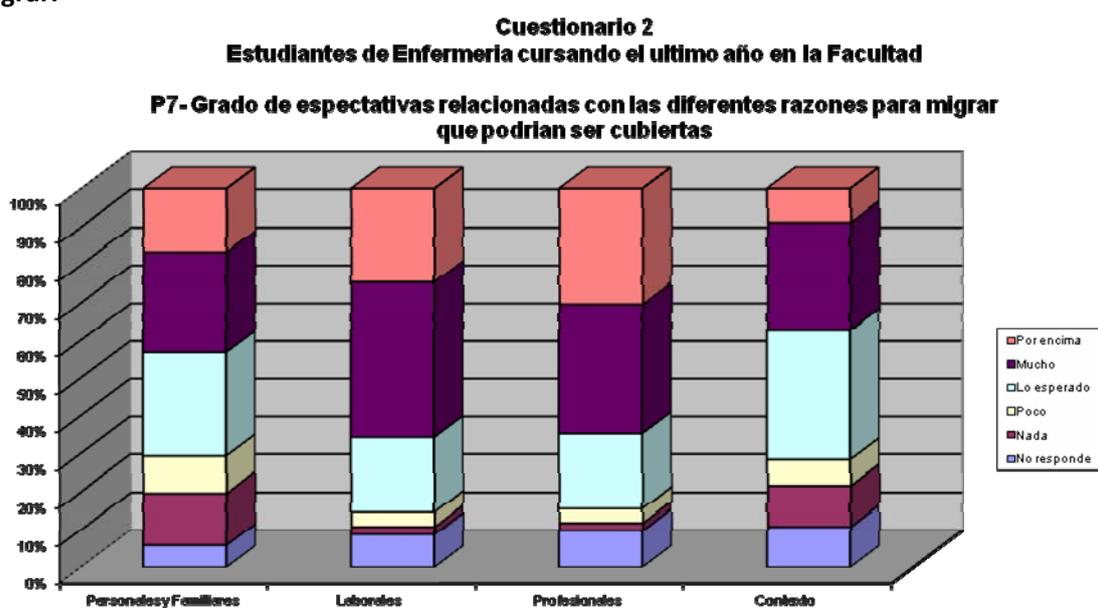
**Gráfico 30: Resultado en la P6. Razones de contexto y entorno para migrar.**



**Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año**

En este punto queda muy evidente que las razones de contexto y el entorno que motiva la decisión de migrar a las estudiantes de enfermería del último año es congruente con la posibilidad de mejorar sus condiciones de vida, la situación económica y una nueva oportunidad para consolidar su desarrollo profesional.

**Gráfico 31: Resultado en la P7. Expectativas relacionadas con las diferentes razones para migrar.**



**Fuente: Encuesta realizada a estudiantes de enfermería cursando el último año en la facultad, año 2010**

Las expectativas que expone el resultado nos muestra que están vinculadas a las dimensiones profesionales y laborales, dejando claro que las razones que motivarían a las enfermeras para migrar se relacionan con las dimensiones señaladas.

**3.3 El número de licenciadas en enfermería activas en su lugar de origen sin experiencia migratoria sometidos al cuestionario 3 es de 8 (7% del total de encuestados)**

El cuestionario Nº 3 posee elementos relacionados para valorar y conocer el papel que podría jugar a favor o en contra en la decisión de salir del país.

Esta encuesta fue realizada a licenciadas en enfermería en ejercicio de la profesión sin experiencia migratoria

Los resultados de la encuesta aplicadas a las licenciadas en enfermería es como sigue:

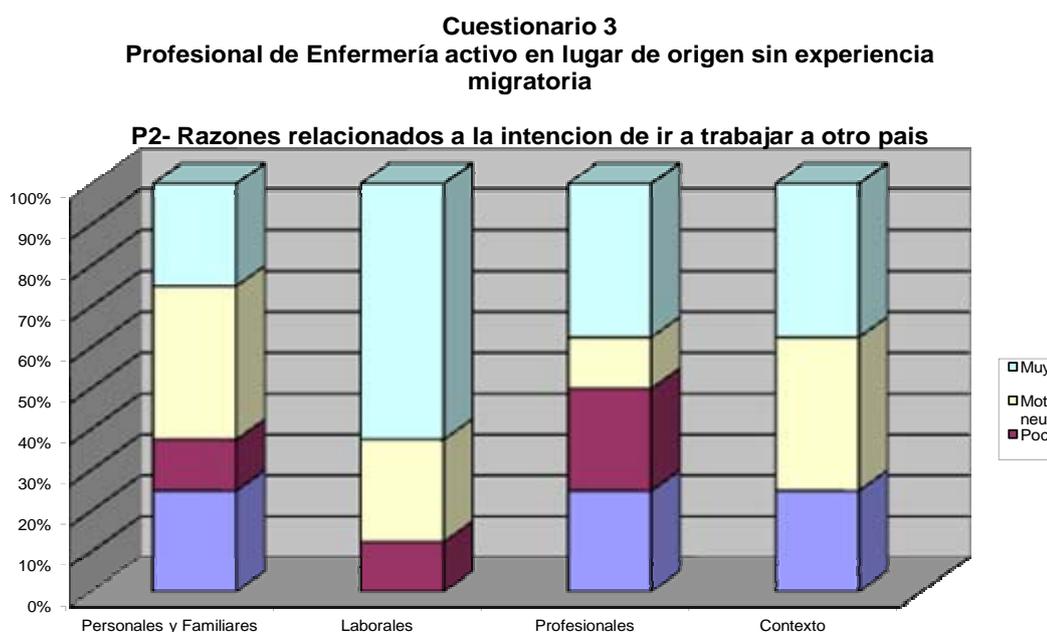
El cuestionario Nº 3 tiene el propósito de conocer en las enfermeras, con más de 10 años de trabajo en el ejercicio profesional que no tienen experiencia migratoria anterior, cuáles podrían ser sus razones para salir del país para ir trabajar en su profesión.

*Cuadro 19: Promedio de edad y estado civil de los profesionales médicos.*

CUESTIONARIO 3						
Categoria	Edad Prom.	Sexo		Estado Civil		
		Masc	Fem	Sol.	Cas.	Div.
ENFERMERAS	40	1	7	5	3	0

La edad promedio de las licenciadas en enfermería encuestadas que no tienen experiencia migratoria nos muestra que están en el mercado de trabajo con una antigüedad de más de 15 años ejerciendo la profesional. Coincidentemente se mantiene la feminización de la profesión.

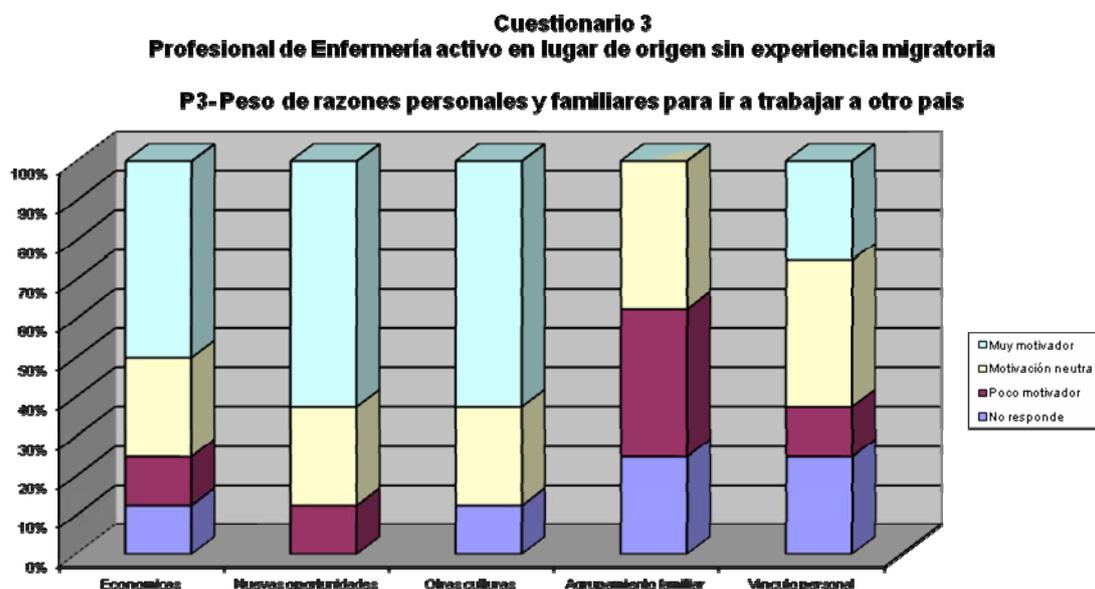
*Gráfico 32: Resultado en la P2. Razones con la intención de migrar*



Fuente: Encuesta realizada a Profesionales de enfermería sin experiencia migratoria. año 2010  
En este punto, podemos constatar que la razón de peso que podría hacer tomar la decisión de salir de país está muy motivada por la dimensión laboral, seguidos por los motivos profesionales y de contexto.

Es importante reconocer en este punto, que la valoración de razones vinculados al “proceso migratorio” que podría jugar un papel importante en su decisión de salir del país o no, está fuertemente ligada a la dimensión laboral

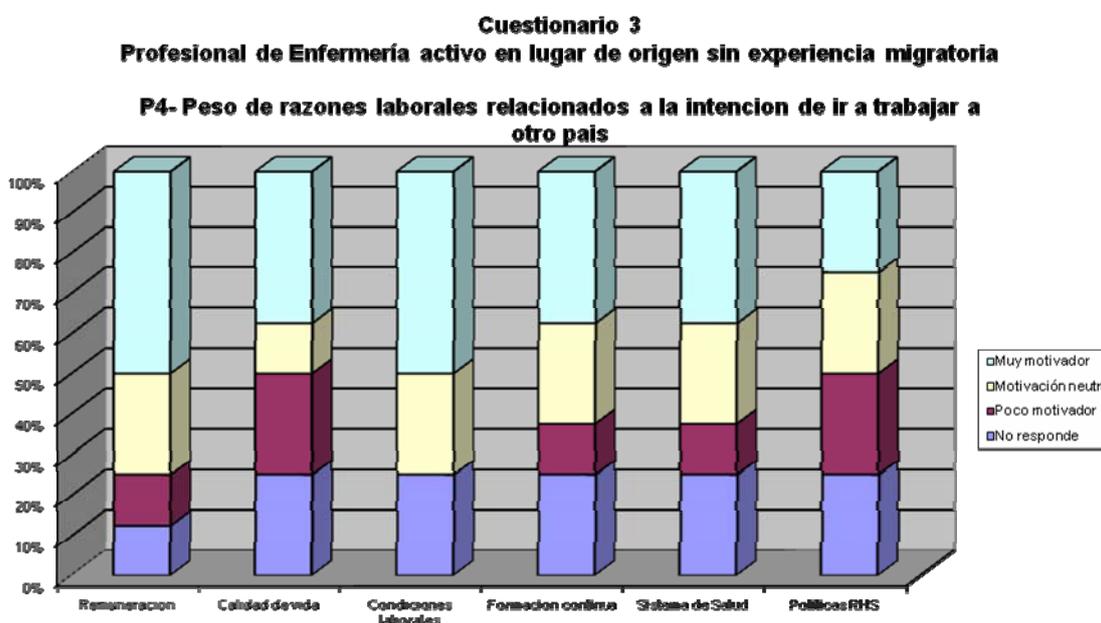
**Gráfico 33: Resultado en la P3. Razones personales y familiares para migrar.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería sin experiencia migratoria, año 2010

Para las enfermeras sin experiencia migratoria anterior las razones de peso que podrían jugar un papel importante para tomar la decisión de salir del país está relacionada con la posibilidad de contar con nuevas oportunidades, conocer otras culturas y mejorar la situación económica.

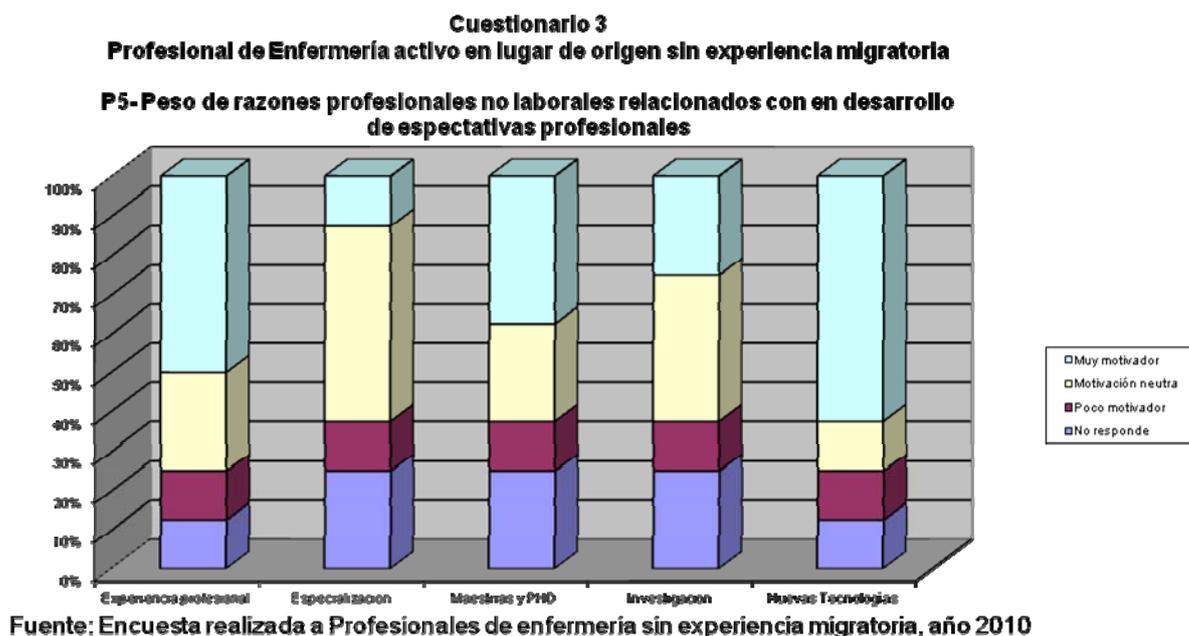
**Gráfico 34: Resultado en la P4. Razones laborales en la intención de migrar.**



**Fuente:** Encuesta realizada a Profesionales de enfermería sin experiencia migratoria, año 2010

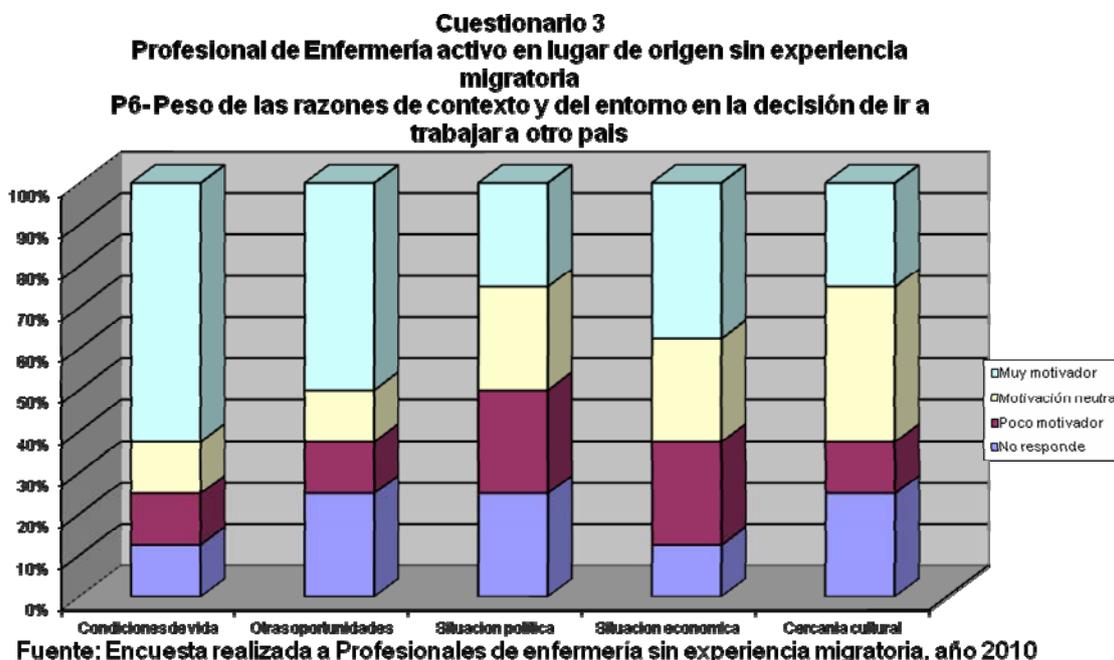
Las razones de peso que podrían desencadenar en la decisión de salir del país a las enfermeras sin experiencia migratoria están vinculadas principalmente en mejorar su remuneración, condiciones laborales y calidad de vida, así como la oportunidad para su formación continua.

Gráfico 35: Resultado en la P5. Razones profesionales no laborales.



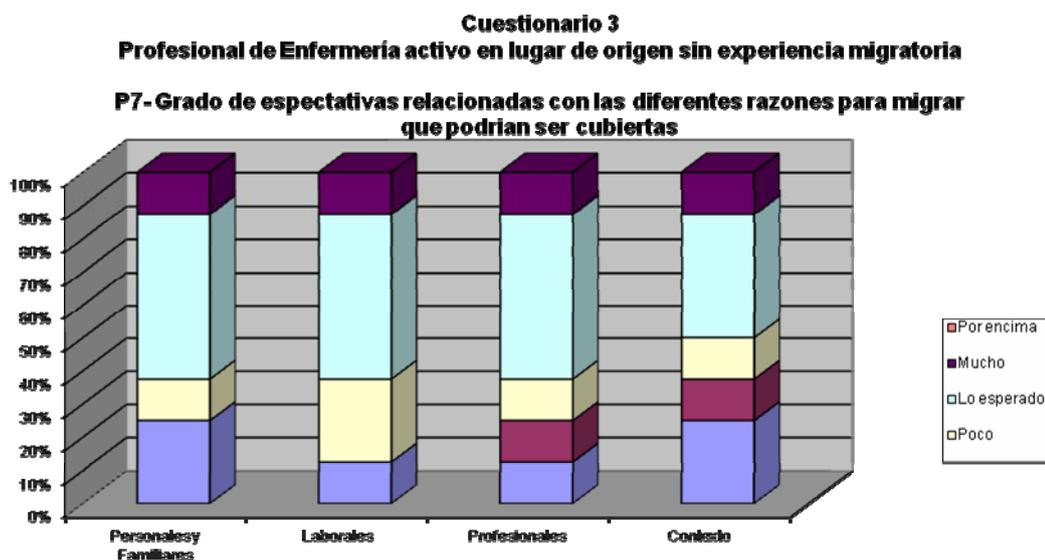
Los motivos profesionales no laborales de peso en las enfermeras sin experiencia migratoria están relacionados con la oportunidad de conocer y aprender el uso de nuevas tecnologías, así como, aumentar la experiencia profesional.

Gráfico 36: Resultado en la P6. Razones de contexto y del entorno.



En relación al contexto y al entorno, las razones de peso que provocaría la decisión de salir del país a las enfermeras sin experiencia migratoria son la posibilidad de mejorar sus condiciones de vida y otras oportunidades.

Gráfico 37: Resultado en la P7. Expectativas relacionadas con las diferentes razones analizadas.



Fuente: Encuesta realizada a Profesionales de enfermería sin experiencia migratoria, año 2010

En este punto podemos visualizar que las expectativas relacionadas con las razones estudiadas los motivos personales, labores y profesionales son las que tienen peso para que las enfermeras sin experiencia migratoria tomen la decisión de salir del país.

#### 4. Análisis cualitativo del fenómeno de migración de enfermeras

4.1. El tercer componente del cuestionario N° 1 contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes elementos:

- Resaltar lo más positivo de su experiencia profesional
- Resaltar lo más negativo de su experiencia profesional
- Que le habría hecho quedarse en el país
- Que le ha hecho retornar a su país
- Que le habría hecho ir a otro lugar
- Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto de la migración

**Cuadro 20: Cuestionario 1**  
**Condicionantes para inmigrantes enfermeras**

Resaltar lo más positivo de su experiencia profesional	Resaltar lo más negativo de su experiencia profesional	Que le habría hecho quedarse en el país	Que le ha hecho retornar a su país	Que le habría hecho ir a otro lugar	Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto de la migración
Mostrar buena formación profesional	Separación con la familia	Estabilidad laboral	La familia	Falta de puesto de trabajo	Salario digno
Posibilidad de especializarse	Bajo reconocimiento profesional	Salario digno	La profesión	Mala remuneración	Implementar la Carrera Sanitaria
Desarrollo profesional	Bajos salarios	Oportunidad para el desarrollo profesional			Desarrollo de políticas de RhS
Ejercer la Docencia					

**4.2. El tercer componente del cuestionario Nº 2 contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes elementos:**

- Motivos para quedarse en su país
- Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar
- Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la migración de médicos.

Los resultados de la aplicación del cuestionario están reflejados en la siguiente tabla.

**Cuadro 21: Cuestionario 2**

**Condicionantes para migrar de las enfermeras.**

Motivos para quedarse en su país	Motivos para tomar la decisión de ir a otro país a trabajar	Que iniciativas piensa se pueda desarrollar para minimizar el impacto de la migración
La familia	Para especializarse	Salario digno
Salario digno	Mejor remuneración y mejorar situación económica	Mejorar las condiciones de trabajo
Mejores condiciones de trabajo	Falta de puesto de trabajo	Oportunidades para especialización y desarrollo profesional
Posibilidad de especializarse	Mejorar su calidad de vida	Implementación de la Carrera Sanitaria
Estabilidad laboral	Uso de nuevas tecnologías y conocer otras culturas	

**4.3. El tercer componente del cuestionario Nº 3 contiene preguntas abiertas y se relacionan con los siguientes elementos:**

- Resaltar lo positivo de su experiencia profesional
- Resaltar lo negativo de su experiencia profesional
- Que habría hecho quedarse en su lugar de origen
- Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto negativo de la migración

Los resultados de la aplicación del cuestionario están reflejados en la siguiente tabla.

*Cuadro 22: Cuestionario 3*

**Expectativas de enfermeras sin experiencia migratoria.**

<b>Resaltar lo positivo de su experiencia profesional</b>	<b>Resaltar lo negativo de su experiencia profesional</b>	<b>Que habría hecho quedarse en su lugar de origen</b>	<b>Que iniciativas podrían desarrollarse para minimizar el impacto negativo de la migración</b>
Mostrar la buena formación profesional	La familia	Oportunidad de especializarse	Salario digno
La posibilidad de especializarse	No reconocimiento del trabajo de enfermería	Salario digno	Mejores condiciones de trabajo
Ocasión para el desarrollo personal y profesional		La familia y los amigos	Desarrollo personal y profesional
Mejorar la calidad de vida		Mejores condiciones laborales	Carrera Sanitaria
Uso de nuevas tecnologías			

## Descripción de los resultados

### 1. Descripción de los resultados de la migración de médicos

#### a) Resultado cuantitativo de la migración de médicos

El principal factor para la migración de médicos en el Paraguay esta dado por las razones profesionales y laborales.

Las razones profesionales están dadas por la oportunidad de realizar su especialización, a través de los procesos de residencias médicas o cursos de postgrados de especialización.

La oportunidad de poder especializarse fuera del país es un estímulo para los estudiantes de medicina cursando el último año, así como, de los médicos recién egresados.

Así mismo, es importante destacar las motivaciones que están relacionadas a otras razones analizadas y que responden a las expectativas para tomar la decisión de migrar a los estudiantes y médicos recién egresados.

**Cuadro 23: Razones predisponentes para migrar de los médicos**

<i>Razones analizadas</i>	<i>Nº</i>	<i>%</i>
<b>P2. Intención de ir a trabajar a otro país</b> <i>Profesionales</i>	84	66%
<b>P3. Personales y familiares</b> <i>Económicas</i>	64	50%
<b>P4. Laborales</b> <i>Remuneración</i>	78	61%
<b>P5. Profesionales</b> <i>Adquirir título de especialista</i>	83	65%
<b>P6. Contexto y el entorno</b> <i>Mejores condiciones de vida</i>	65	51%
<b>P7. Expectativas relacionadas a las razones estudiadas</b> <i>Profesionales</i>	64	50%

Podemos visualizar que los médicos migran por razones profesionales (66%), responde a la posibilidad de adquirir el título de especialista (65%), ambos motivos vinculados a obtener una mejor remuneración (61%).

En relación a la edad de los médicos que migran, debemos destacar que el promedio de edad es de 24 años, con predominio del sexo femenino (57%) y en su mayoría con estado civil solteros/as (96%).

Esto se corresponde con las razones que determinan la decisión de salir del país a los médicos, los cuales en su gran mayoría está relacionado a la posibilidad de realizar curso de especialización o residencias médicas.

**b) Resultado cualitativo de la migración de médicos.**

El análisis del resultado cualitativo nos muestra que los motivos para tomar la decisión de salir del país están relacionados a la **baja remuneración, la inestabilidad laboral, malas condiciones de trabajo y pocas posibilidades para especializarse.**

Esto se corresponde con los hallazgos en el análisis cuantitativo.

**2. Descripción de los resultados de la migración de las enfermeras**

**a. Resultado cuantitativo de la migración de las enfermeras**

Los principales factores para salir del país de las enfermeras en el Paraguay están dados por las razones laborales y profesionales.

Las razones laborales están dadas por la posibilidad de mejorar la situación económica y mejorar la remuneración.

La oportunidad de poder trabajar fuera del país está estimulada por **“Agencias de Reclutamiento Internacional”** que de acuerdo a la información suministrada por las propias enfermeras realizan un porcentaje (%) de descuentos durante e primer año de trabajo. No hemos podido recabar mayor información atendiendo la situación que representa el hecho denunciado, y que requiere de un esfuerzo Institucional y Nacional para abordar el problema con recursos legales de alcance nacional e internacional.

Así mismo, es importante destacar las motivaciones que están relacionadas a otras razones analizadas y que responden a las expectativas para tomar la decisión de migrar a los estudiantes y médicos recién egresados.

**Cuadro 24: Razones predisponentes para migrar a las enfermeras**

<b>Razones analizadas</b>	<b>Nº</b>	<b>%</b>
<b>P2. Intención de ir a trabajar a otro país</b> <i>Laborales</i>	49	48%
<b>P3. Personales y familiares</b> <i>Económicas</i>	58	56%
<b>P4. Laborales</b> <i>Remuneración</i>	64	62%
<b>P5. Profesionales</b> <i>Acceder a nuevas técnicas y tecnología</i>	65	63%
<b>P6. Contexto y el entorno</b> <i>Mejores condiciones de vida</i>	66	64%
<b>P7. Expectativas relacionadas a las razones estudiadas</b> <i>Laborales</i>	42	41%

Podemos visualizar que las enfermeras migran por razones laborales (48%), responde a la posibilidad mejorar la situación económica (56%), ambos motivos vinculados a obtener una mejor remuneración (62%).



En relación a la edad de las enfermeras que migran, debemos destacar que el promedio de edad es de 28 años, con amplio predominio del sexo femenino (80%) y en su mayoría con estado civil solteros/as (84%).

Es importante destacar que las enfermeras que salen del país son las que están mejor calificadas y en la edad de mayor productividad profesional y van con contrato asegurado.<sup>6</sup>

Esto se corresponde con las razones que determinan la decisión de salir del país a las enfermeras, los cuales en su gran mayoría está relacionado a la posibilidad conseguir un puesto de trabajo, la cual esta estimulada por **“Agencias Internacionales de Reclutamiento”**.

---

<sup>6</sup> Capitulo Paraguay. Estudio de migración de enfermeras, año 2007. OPS/OMS. Cabral C., Velázquez E.

## Conclusiones

---

No caben dudas que la migración internacional del personal de salud es el fenómeno social, demográfico y cultural más significativo en este tiempo. Es uno de los mayores desafíos para construir políticas nacionales de salud viable y efectiva. A pesar de ello, aún existe escasa información válida y confiable, lo que representa una clara limitación para la gestión estratégica de los recursos humanos y la posibilidad de toma de decisiones con evidencias.

El estudio es una contribución a los esfuerzos nacionales e internacionales para gestionar la migración de profesionales de la salud, intentando aproximar evidencias, brindando de esa manera una visión general de la situación y de la percepción de las autoridades y actores claves.

El objetivo ha sido generar información estratégica sobre la migración de profesionales médicos y enfermeras en el Paraguay.

Realizamos una revisión de fuentes secundarias disponibles en Instituciones gubernamentales, organizaciones gremiales y profesionales, universidades públicas y privadas, entre otras instituciones, a través de una guía de preguntas en una entrevista. Así mismo, hemos aplicado encuestas a través de cuestionarios, previamente elaborado, con preguntas cerradas y abiertas, los cuales fueron aplicados a tres grupos distintos de profesionales, tanto médicos y enfermeras.

Es importante resaltar la limitación del estudio, en este sentido, no se ha podido contar con el discurso del colectivo de médicos que ha emigrado y retornado al país, teniendo en cuenta las características del proceso, en su gran mayoría fueron a realizar cursos de especialización. Así mismo, las dificultades de contar con un número mayor de discursos del colectivo de enfermeras que han retornado en el país, por la dificultad para contactarlas.

El estudio muestra dos cosas; en primer lugar certifica que el Paraguay es un país de emigrantes, constatando las evidencias encontradas en el censo del año 2002, donde la incidencia de extranjeros en relación a la población total es de apenas 3,4%, representada en su gran mayoría por ciudadanos de la República Argentina y República Federativa del Brasil; por el otro lado, hay una tendencia sostenida y en aumento en el flujo migratorio (emigración) de los profesionales médicos y enfermeras.

Los médicos, cada vez más, van hacia España en los últimos 5 años, a diferencia del flujo que anteriormente se orientaba hacia los Estados Unidos, México, Canadá y países del MERCOSUR. En este sentido es importante señalar que uno de los factores es la eliminación de las cuotas para extranjeros en el proceso de postulación al MIR (residencias médicas) desde 1999.

Las enfermeras, mantienen sus destinos en los últimos 5 años, persistiendo el flujo migratorio hacia España e Italia. Sin embargo, es importante hacer una diferencia en las características de ambos destinos.

En el caso del flujo migratorio hacia España, la mayoría del personal de enfermería es del nivel de auxiliares, que van a realizar tareas no vinculadas directamente a su profesión, sino funciones relacionadas con el área social, tales como acompañantes o cuidadoras de personas con capacidad diferente o de la tercera edad. Así mismo, entender que desde el punto de vista

del marco regulatorio para el ejercicio profesional, no hay ninguna posibilidad de que el título de auxiliar de enfermería pueda ser reconocido para tal efecto.

Por otro lado, el flujo migratorio hacia Italia, está representada por personal de enfermería del nivel de Licenciadas en Enfermería, altamente capacitadas, con promedio de edad entre 25 y 35 años, y que son en su mayoría reclutadas por Empresas de Hospitales en Italia, quienes realizan promoción de la oportunidad de viajar con contrato de trabajo, para el cual realizan cursos del idioma Italiano y tramites de declaración de valor del Título profesional para el ejercicio profesional.

La situación planteada por la presencia de Empresas Italianas reclutadoras de profesionales de enfermería se agrava, atendiendo a la información que hemos recogido de actores claves, que la Empresa tiene una tasa operativa que cobra a los profesionales, durante 1 año, que son beneficiados con el contrato de trabajo. Es necesario profundizar el análisis y estudio en esta situación planteada por las profesionales de enfermería.

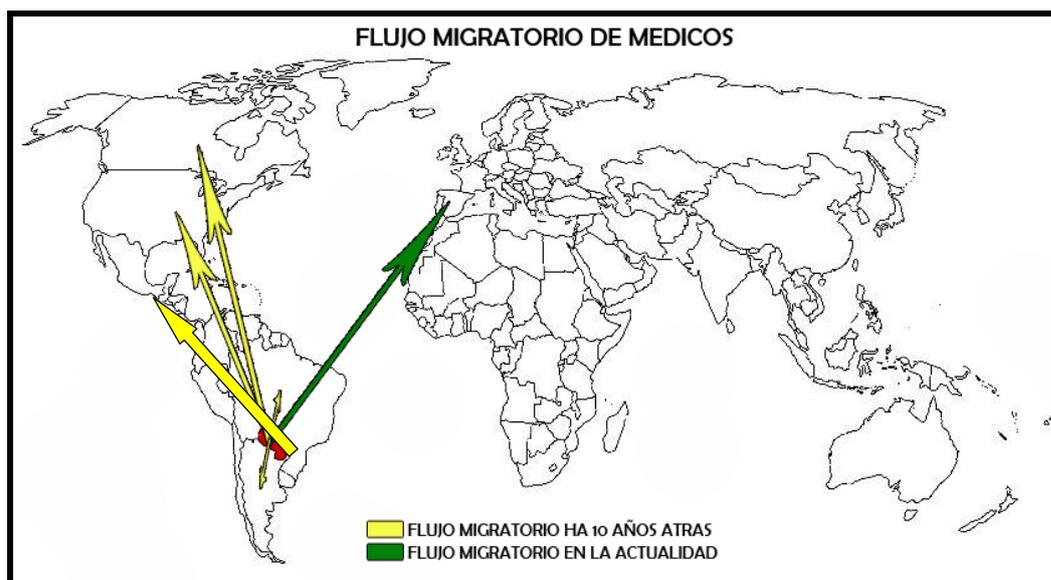
### **Flujo migratorio de profesionales médicos**

La caracterización del flujo migratorio de médicos en los últimos 10 años, nos muestra la escasa cantidad de inmigrantes médicos en el País, siendo 4,04% del total de médicos registrados (oct., 2010), de los cuales corresponde a ciudadanos de MERCOSUR (58,94%), resto de AMÉRICA (35,51%) y EUROPA Y OTROS (5,56%).

Por otro lado, en relación a la emigración, en el año 2009 (cohorte 2008) han salido 75 profesionales y en el año 2010 (cohorte 2009) en número de 43 profesionales, ambos grupos en su gran mayoría están representados por médicos recién egresados. Del total de profesionales que han salidos del país, el 70% van a España, donde en su gran mayoría (80%) emigran para realizar una especialización y el 5,63 % con el propósito primario de trabajar. El flujo anteriormente, hace más de 10 años, se orientaba hacia los Estados Unidos, México, Canadá y países del MERCOSUR (Argentina y Brasil).

Es importante hacer notar que de acuerdo a los datos del estudio, el flujo migratorio de los médicos representa un 34% del promedio de egresos médicos que tiene el País.<sup>7</sup>

**Figura 1**



Fuente: Elaboración propia.

### **Flujo migratorio de profesionales de enfermería**

<sup>7</sup> Tesis de Maestría. Política y Gestión en Salud, Cabral C. Universidad de Bologna, año 2010

La caracterización del flujo migratorio de las enfermeras en los últimos 10 años, por un lado nos muestra también que el número de extranjeros es escaso, representa 1,4% del total de licenciadas habilitadas para el ejercicio profesional, de las cuales se corresponden con ciudadanos del MERCOSUR (81,05%), resto de AMERICA (14,74%) y EUROPA Y OTROS (4,21%).

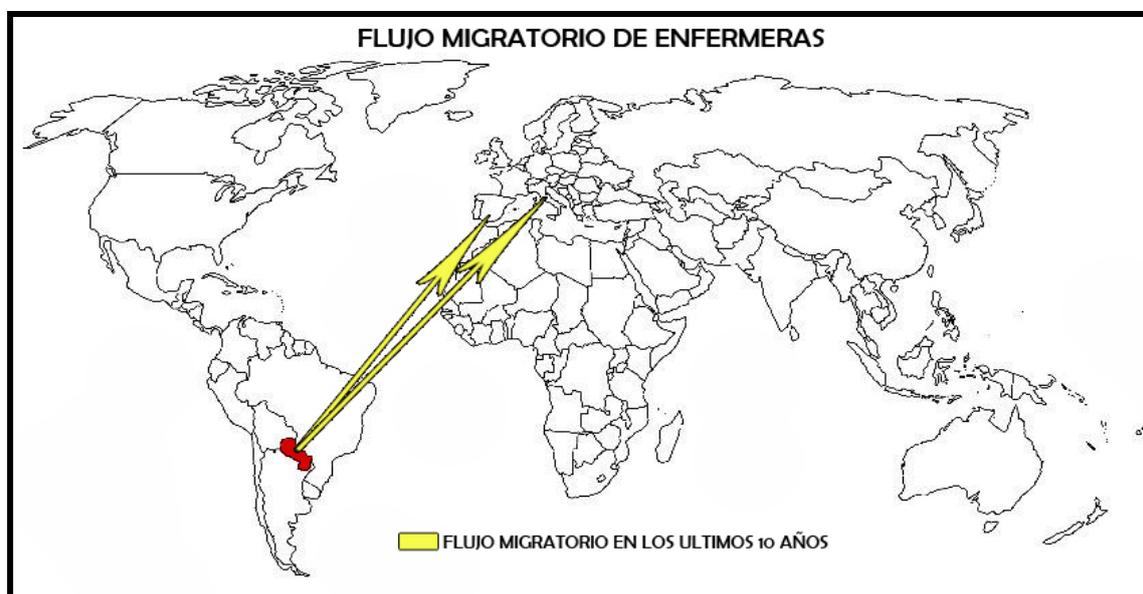
En otro orden, el problema de mayor trascendencia está vinculado a la emigración de Lic. en enfermería, de acuerdo a los datos e información recogidos de actores claves, no hay acuerdo sobre el número de enfermeras que han emigrado hasta la fecha, sin embargo de los datos más ciertos que disponemos y que ha sido recopilado de actores claves y fuentes secundarias (Dirección de Enfermería del Ministerio de Salud Pública y trabajos publicados), y que se corresponden con datos de los años 2006 y 2007 dan un número de 143 enfermeras, siendo auxiliares en enfermería (n=89) y lic. en enfermería (=54), de acuerdo a los datos obtenidos señalan que el 38% (n=54) tuvieron como destino Italia, y el 56% (n=80) fueron a España.

Es importante señalar que a Italia van las Licenciadas en Enfermería, en edad de mayor productividad, con contrato de trabajo, las cuales son reclutadas y seleccionadas a través de empresas italianas que se han instalado en el país con ese propósito.

A pesar del esfuerzo en disponer información, no se conoce el flujo preciso de profesionales que migra de un país a otro, al menos parcialmente explicado como señala Martineau<sup>8</sup>, por la temporalidad del proceso de migración (profesional que migra en forma temporal o permanente) o la definición de migración profesional (cuando en muchos casos no ejerce la profesión en el país de destino); y porque en algunos casos la información es de mala calidad y poco confiable<sup>9</sup>.

Es importante exponer, que de acuerdo a los datos del estudio, el flujo migratorio de la Lic. en enfermería representa un 18% del promedio de egresos de enfermeras que tiene el País.<sup>10</sup>

**Figura 2**



Fuente: Elaboración propia.

<sup>8</sup> Martineau T, Decker K & Bundred P. Briefing Note on International migration of Health Professionals: leveling the playing field for developing country health systems. Liverpool School of Medicine 2002, p. 4.

<sup>9</sup> Chikanda A. Skilled health professionals' migration and its impact on health delivery in Zimbabwe. Centre on Migration, Policy and Society Working Paper No. 4, University of Oxford, 2004.

<sup>10</sup> Tesis de Maestría. Política y Gestión en Salud, Cabral C. Universidad de Bologna, año 2010

## Reflexiones finales

---

Las razones que influyen a los médicos para tomar la decisión de emigrar están relacionadas históricamente a las posibilidades de especializarse, mejorar sus condiciones profesionales y laborales, teniendo como causas los bajos salarios, la inestabilidad laboral, malas condiciones laborales y pocas posibilidades de especializarse.

Las razones que influyen a las enfermeras para tomar la decisión de emigrar están vinculadas a la posibilidad de mejorar sus condiciones profesionales y laborales, con la oportunidad de aumentar sus conocimientos y el uso de alta tecnología, teniendo como base los bajos salarios, la inestabilidad laboral, malas condiciones laborales y el poco o nulo reconocimiento a su labor profesional en el país.

Es importante también destacar la debilidad de los procesos de política, planificación, regulación y gestión de los recursos humanos de la salud, en este sentido, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social se encuentra en un proceso de fortalecimiento de su capacidad de rectoría para la formulación de políticas y planes que permitan contribuir a la implementación del sistema público de salud.

Haciendo un balance de la situación, la migración de los trabajadores de salud constituye un triple desafío: TÉCNICO, POLÍTICO Y ÉTICO para los gobiernos y sus sistemas de salud. El estudio proporciona información relevante para la construcción de una agenda de posibles intervenciones tomando atención a estos tres aspectos.

El recurso humano en salud es un BIEN PÚBLICO por lo que deberá ser valorado y protegido como un factor estratégico para la salud y el desarrollo.

Confiamos que este trabajo, sumado a otros esfuerzos, colabore para una mejor comprensión del problema sobre la migración de los trabajadores de salud y contribuya a generar políticas y planes destinados a conservar, proteger y mejorar la inserción de la fuerza laboral de salud en nuestro país.

## CUESTIONARIO 1

### MIGRACION DE PROFESIONALES DE LA SALUD

Con financiación de la Comisión Europea el área de salud internacional de la Escuela Andaluza de Salud Pública (EASP), la Oficina Panamericana de Salud (OPS/OMS) y el Grupo de Trabajo de la Conferencia de Ministras y Ministros de Salud del Espacio Iberoamericano (Ministerio de Salud Pública de Uruguay), estamos desarrollando la Acción: "**Migraciones Profesionales, oportunidades para el desarrollo compartido**".

El propósito es contribuir a la mejora de los sistemas de información y planificación de recursos en el sector salud, profundizar en el conocimiento de los factores relacionados con los procesos migratorios y caracterizar las políticas puestas en marcha por los sistemas de cooperación al desarrollo y así ofrecer información útil para el diseño de estrategias de mejora de los procesos de planificación, de las políticas de recursos humanos (que procuren la autosuficiencia y retención en los lugares de origen ) y que promuevan la generación de flujos bidireccionales positivos que contrarresten los efectos negativos que las migraciones profesionales en curso pueden estar ocasionando.

Este cuestionario que le proponemos se centra en los factores relacionados con el proceso migratorio de profesionales de la salud; es de carácter anónimo y será complementado con otras fuentes de información (entrevistas en profundidad y técnicas de grupo) para tener una visión adecuada del fenómeno en la región de estudio.

Su experiencia y opiniones sobre esta realidad es de la mayor importancia por lo que le agradeceríamos que nos compartiera con nosotros dedicándonos parte de su tiempo (estimamos unos 10 minutos para responder el cuestionario).

Agradecemos su colaboración, reciba un cordial saludo.

El equipo de trabajo de investigación.

---

**Datos personales**

 Profesión: **Médico** ( ) - **Lic. Enfermería** ( )

Especialidad:

Edad:

 Estado civil: **Casado/a** ( ) **Divorciado/a** ( ) **Unión Libre** ( ) **Soltero/a** ( )

Años de trabajo fuera de país de origen:

País donde trabaja:

Años de trabajo en el país de origen:

Lugar donde trabaja:

 Sexo: **Masculino** ( ) **Femenino** ( )
 

---

<b>Elementos relacionados con el proceso de la Migración</b>
--

Encontrará a continuación agrupados por dimensiones una serie de elementos relacionados con la decisión, o no, de cambiar de país para desarrollar su trabajo. Le solicitamos que por favor los valore en función del papel que en su momento jugaron a favor o en contra de su decisión.

**CUESTIONARIO PARA COMPLETAR**
**1 Situación migratoria:** Marque la posición que más le identifique con su situación

 Por favor seleccione **\*sólo una\*** de las siguientes opciones:

- Emigrante en la actualidad
- Retornada/o
- Inmigrante
- Profesional activo en lugar de origen sin experiencia migratoria

**2** Valore los siguientes conjuntos de razones relacionados con el proceso migratorio asignando a cada conjunto un valor de la escala entre 1 y 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
Personales y familiares	0	0	0	0	0	0	0
Laborales	0	0	0	0	0	0	0
Profesionales	0	0	0	0	0	0	0
Contexto	0	0	0	0	0	0	0

**3 Razones personales y familiares:** Señale por favor qué pesos jugaron en su decisión los elementos relacionados a continuación en una escala de de 1 a 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
- Económicas	0	0	0	0	0	0	0
- Ofrecer nuevas oportunidades a mi familia	0	0	0	0	0	0	0
- Conocer otros contextos y culturas	0	0	0	0	0	0	0
- Agrupamiento familiar	0	0	0	0	0	0	0
- Encontrarse con otra persona	0	0	0	0	0	0	0

**4 Razones Laborales:** Señale por favor qué pesos jugaron en su decisión estos elementos relacionados con su valoración de la actividad laboral en su lugar de origen.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Remuneración	0	0	0	0	0	0	0
- Posibilidad de conciliación de la vida personal y laboral	0	0	0	0	0	0	0
- Disponibilidad de recursos básicos para el ejercicio	0	0	0	0	0	0	0
- Acceso a formación continuada	0	0	0	0	0	0	0
- Modelo de sistema de salud	0	0	0	0	0	0	0
- Política de personal	0	0	0	0	0	0	0

**5 Razones Profesionales:** Por favor señale qué pesos jugaron en su decisión estos factores no relacionados con el entorno laboral y sí con el desarrollo de sus expectativas profesionales.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Adquirir experiencia profesional en otro contexto	0	0	0	0	0	0	0
- Adquirir título de especialista	0	0	0	0	0	0	0
- Cursar estudios superiores (doctorado, otros, no especialización)	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a la investigación	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a nuevas técnicas y tecnologías	0	0	0	0	0	0	0

**6 Razones de Contexto y del entorno:** por favor, señale qué pesos jugaron en su decisión estos factores relacionados con el entorno y el contexto.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
Mejorar las condiciones de vida	0	0	0	0	0	0	0
Acceder a otras oportunidades (educación, hijos..)	0	0	0	0	0	0	0
Situación política en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Situación económica en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Cercanía cultural	0	0	0	0	0	0	0

**7 ¿En qué grado sus expectativas relacionadas con los diferentes razones analizadas considera que han sido cubiertas?**

*(1: nada 2: poco 3: lo esperado 4: mucho 5: muy por encima de lo esperado)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5
- Personales y familiares	0	0	0	0	0
- Laborales	0	0	0	0	0
- Profesionales	0	0	0	0	0
- Contexto	0	0	0	0	0

**8 ¿Mantiene contacto de manera sistemática con el mundo profesional de su lugar de origen?**

Por favor seleccione **\*sólo una\*** de las siguientes opciones:

- o nada
- o al menos una vez al año
- o al menos una vez al trimestre
- o al menos una vez al mes
- o más de una vez al mes

**9 Resalte lo más positivo de su experiencia profesional y/o personal tras su incorporación al sistema de Salud donde trabaja en la actualidad en relación a su decisión de haber migrado o no.**



Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

---

**10** Resalte lo más negativo de su experiencia profesional y/o personal relacionada con la decisión de haber migrado o no

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

---

**11** ¿Qué le habría hecho quedarse en su lugar de origen?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

---

**12** ¿Que le ha hecho retornar?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

**13** ¿Que le habría hecho irse a otro lugar?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

**14** ¿Qué iniciativas podrían desarrollarse para hacer mínimo el impacto negativo que sobre los sistemas de salud de origen puede ocasionar la salida de sus profesionales?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

***Muchas gracias por su cooperación!!!!***

---

**CUESTIONARIO 2**

**“ACTITUDES Y EXPECTATIVA DE EMIGRACIÓN PROFESIONAL DE LOS RECIEN EGRESADOS O POR EGRESAR”.**

<b>MIGRACION DE PROFESIONALES DE LA SALUD</b>
---

Con financiación de la Comisión Europea el área de salud internacional de la Escuela Andaluza de Salud Pública (EASP), la Oficina Panamericana de Salud (OPS/OMS) y el Grupo de Trabajo de la Conferencia de Ministras y Ministros de Salud del Espacio Iberoamericano (Ministerio de Salud Pública de Uruguay), estamos desarrollando la Acción: ***"Migraciones Profesionales, oportunidades para el desarrollo compartido"***.

El propósito es contribuir a la mejora de los sistemas de información y planificación de recursos en el sector salud, profundizar en el conocimiento de los factores relacionados con los procesos migratorios y caracterizar las políticas puestas en marcha por los sistemas de cooperación al desarrollo y así ofrecer información útil para el diseño de estrategias de mejora de los procesos de planificación, de las políticas de recursos humanos (que procuren la autosuficiencia y retención en los lugares de origen ) y que promuevan la generación de flujos bidireccionales positivos que contrarresten los efectos negativos que las migraciones profesionales en curso pueden estar ocasionando.

Este cuestionario que le proponemos se centra en los factores relacionados con el proceso migratorio de profesionales de la salud; es de carácter anónimo y será complementado con otras fuentes de información (entrevistas en profundidad y técnicas de grupo) para tener una visión adecuada del fenómeno en la región de estudio.

Su experiencia y opiniones sobre esta realidad es de la mayor importancia por lo que le agradeceríamos las compartiera con nosotros dedicándonos parte de su tiempo (estimamos unos 10 minutos para responder el cuestionario).

Agradecemos su colaboración, reciba un cordial saludo.

El equipo de trabajo de investigación.

**Datos personales**

 Profesión: **Médico** ( ) - **Lic. Enfermería** ( )

Edad:

 Estado civil: **Casado/a** ( ) **Divorciado/a** ( ) **Unión Libre** ( ) **Soltero/a** ( )

Año de egreso:

Año de estudio:

 Sexo: **Masculino** ( ) **Femenino** ( )

**Procedencia:**
**Elementos relacionados con la actitud y expectativa de la Migración**

Encontrará a continuación agrupados por dimensiones una serie de elementos relacionados con la decisión, o no, de cambiar de país para desarrollar su trabajo. Le solicitamos que por favor los valore en función del papel que jugaría a favor o en contra de su decisión.

**CUESTIONARIO PARA COMPLETAR**
**1 Situación:** Marque la posición que más le identifique con su situación

 Por favor seleccione **\*sólo una\*** de las siguientes opciones:

- Cursando el último año en la facultad
- Recién egresado
- Egresado realizando el internado rotatorio
- Egresado realizando la pasantía
- Profesional activo en etapa de formación en la Residencia

**2** Valore los siguientes conjuntos de razones relacionados a la intención de ir a trabajar a otro país, asignando a cada razón un valor de la escala entre 1 y 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
Personales y familiares	0	0	0	0	0	0	0
Laborales	0	0	0	0	0	0	0
Profesionales	0	0	0	0	0	0	0
Contexto	0	0	0	0	0	0	0

**3 Razones personales y familiares:** Señale por favor qué pesos jugaría en su decisión los elementos relacionados a continuación en una escala de de 1 a 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
- Económicas	0	0	0	0	0	0	0
- Ofrecer nuevas oportunidades a mi familia	0	0	0	0	0	0	0
- Conocer otros contextos y culturas	0	0	0	0	0	0	0
- Agrupamiento familiar	0	0	0	0	0	0	0
- Encontrarse con otra persona	0	0	0	0	0	0	0

**4 Razones Laborales:** Señale por favor qué pesos jugaría en su decisión estos elementos relacionados con su valoración de la actividad laboral en su lugar de origen.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Remuneración	0	0	0	0	0	0	0
- Posibilidad de conciliación de la vida personal y laboral	0	0	0	0	0	0	0
- Disponibilidad de recursos básicos para el ejercicio	0	0	0	0	0	0	0
- Acceso a formación continuada	0	0	0	0	0	0	0
- Modelo de sistema de salud	0	0	0	0	0	0	0
- Política de personal	0	0	0	0	0	0	0

**5 Razones Profesionales:** Por favor señale qué pesos jugaría en su decisión estos factores no relacionados con el entorno laboral y sí con el desarrollo de sus expectativas profesionales.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Adquirir experiencia profesional en otro contexto	0	0	0	0	0	0	0
- Adquirir título de especialista	0	0	0	0	0	0	0
- Cursar estudios superiores (doctorado, otros, no especialización)	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a la investigación	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a nuevas técnicas y tecnologías	0	0	0	0	0	0	0

**6 Razones de Contexto y del entorno:** por favor, señale qué pesos jugaría en su decisión estos factores relacionados con el entorno y el contexto.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
Mejorar las condiciones de vida	0	0	0	0	0	0	0
Acceder a otras oportunidades (educación, hijos..)	0	0	0	0	0	0	0
Situación política en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Situación económica en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Cercanía cultural	0	0	0	0	0	0	0

**7** ¿En qué grado sus expectativas relacionadas con los diferentes razones para migrar considera que podrían ser cubiertas?

*(1: nada 2: poco 3: lo esperado 4: mucho 5: muy por encima de lo esperado)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5
- Personales y familiares	0	0	0	0	0
- Laborales	0	0	0	0	0
- Profesionales	0	0	0	0	0
- Contexto	0	0	0	0	0

**8** ¿Qué le habría hecho quedarse en su país de origen?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



9 ¿Que le habría hecho tomar la decisión de ir a otro país a trabajar?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

10 ¿Qué iniciativas podrían desarrollarse para hacer mínimo el impacto negativo que sobre los sistemas de salud de origen puede ocasionar la salida de sus profesionales?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

***Muchas gracias por su cooperación!!!!***

### CUESTIONARIO 3

#### MIGRACION DE PROFESIONALES DE LA SALUD

Con financiación de la Comisión Europea el área de salud internacional de la Escuela Andaluza de Salud Pública (EASP), la Oficina Panamericana de Salud (OPS/OMS) y el Grupo de Trabajo de la Conferencia de Ministras y Ministros de Salud del Espacio Iberoamericano (Ministerio de Salud Pública de Uruguay), estamos desarrollando la Acción: "**Migraciones Profesionales, oportunidades para el desarrollo compartido**".

El propósito es contribuir a la mejora de los sistemas de información y planificación de recursos en el sector salud, profundizar en el conocimiento de los factores relacionados con los procesos migratorios y caracterizar las políticas puestas en marcha por los sistemas de cooperación al desarrollo y así ofrecer información útil para el diseño de estrategias de mejora de los procesos de planificación, de las políticas de recursos humanos (que procuren la autosuficiencia y retención en los lugares de origen ) y que promuevan la generación de flujos bidireccionales positivos que contrarresten los efectos negativos que las migraciones profesionales en curso pueden estar ocasionando.

Este cuestionario que le proponemos se centra en los factores relacionados con el proceso migratorio de profesionales de la salud; es de carácter anónimo y será complementado con otras fuentes de información (entrevistas en profundidad y técnicas de grupo) para tener una visión adecuada del fenómeno en la región de estudio.

Su experiencia y opiniones sobre esta realidad es de la mayor importancia por lo que le agradeceríamos que compartiera con nosotros dedicándonos parte de su tiempo (estimamos unos 10 minutos para responder el cuestionario).

Agradecemos su colaboración, reciba un cordial saludo.

El equipo de trabajo de investigación.

### CUESTIONARIO 3

**PROFESIONALES DE MEDICINA Y ENFERMERIA SIN EXPERIENCIA MIGRATORIA**

**Datos personales (los campos con \* son obligatorios)**

Profesión (\*): **Médico** ( ) - **Lic. Enfermería** ( )

Especialidad(\*):

Edad(\*):

Estado civil(\*): **Casado/a** ( ) **Divorciado/a** ( ) **Unión Libre** ( ) **Soltero/a** ( )

Años de trabajo en el país(\*):

Lugar donde trabaja(\*):

Sexo(\*): **Masculino** ( ) **Femenino** ( )

Procedencia(\*):

**Elementos relacionados con el proceso de la Migración**

Encontrará a continuación agrupados por dimensiones una serie de elementos relacionados con la decisión, o no, de cambiar de país para desarrollar su trabajo.

**Le solicitamos que por favor los valore en función del papel que podría jugar a favor o en contra de tomar esa decisión.**

**CUESTIONARIO PARA COMPLETAR**

**1 Situación migratoria:** Marque la posición que más le identifique con su situación

Por favor seleccione **sólo una**\* de las siguientes opciones:

- Emigrante en la actualidad
- Retornada/o
- Inmigrante
- Profesional activo en lugar de origen sin experiencia migratoria

**2** Valore los siguientes conjuntos de razones relacionados con el “**proceso migratorio**” que podría jugar para tomar o no la decisión, asignando a cada conjunto un valor de la escala entre 1 y 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
Personales y familiares	○	○	○	○	○	○	○
Laborales	○	○	○	○	○	○	○
Profesionales	○	○	○	○	○	○	○
Contexto	○	○	○	○	○	○	○

**3 Razones personales y familiares:** Señale por favor qué pesos tendría en su decisión los elementos relacionados a continuación en una escala de de 1 a 7.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
- Económicas	○	○	○	○	○	○	○
- Ofrecer nuevas oportunidades a mi familia	○	○	○	○	○	○	○
- Conocer otros contextos y culturas	○	○	○	○	○	○	○
- Agrupamiento familiar	○	○	○	○	○	○	○
- Encontrarse con otra persona	○	○	○	○	○	○	○

**4 Razones Laborales:** Señale por favor qué pesos tendría en su decisión estos elementos relacionados con su valoración de la actividad laboral en su lugar de origen.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Remuneración	0	0	0	0	0	0	0
- Posibilidad de conciliación de la vida personal y laboral	0	0	0	0	0	0	0
- Disponibilidad de recursos básicos para el ejercicio	0	0	0	0	0	0	0
- Acceso a formación continuada	0	0	0	0	0	0	0
- Modelo de sistema de salud	0	0	0	0	0	0	0
- Política de personal	0	0	0	0	0	0	0

**5 Razones Profesionales:** Por favor señale qué pesos tendría en su decisión estos factores no relacionados con el entorno laboral y sí con el desarrollo de sus expectativas profesionales.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
- Adquirir experiencia profesional en otro contexto	0	0	0	0	0	0	0
- Adquirir título de especialista	0	0	0	0	0	0	0
- Cursar estudios superiores (doctorado, otros, no especialización)	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a la investigación	0	0	0	0	0	0	0
- Acceder a nuevas técnicas y tecnologías	0	0	0	0	0	0	0

**6 Razones de Contexto y del entorno:** por favor, señale qué pesos tendría en su decisión estos factores relacionados con el entorno y el contexto.

*(El valor 4 expresaría efecto neutro, 7 el efecto máximo como motivador para la migración y 1 el valor máximo como motivador para no migrar)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5	6	7
Mejorar las condiciones de vida	0	0	0	0	0	0	0
Acceder a otras oportunidades (educación, hijos..)	0	0	0	0	0	0	0
Situación política en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Situación económica en el país de origen	0	0	0	0	0	0	0
Cercanía cultural	0	0	0	0	0	0	0

**7** ¿En qué grado sus expectativas relacionadas con los diferentes razones analizadas considera que pudieran ser cubiertas?

*(1: nada 2: poco 3: lo esperado 4: mucho 5: muy por encima de lo esperado)*

Por favor, seleccione la respuesta apropiada para cada concepto:

	1	2	3	4	5
- Personales y familiares	0	0	0	0	0
- Laborales	0	0	0	0	0
- Profesionales	0	0	0	0	0
- Contexto	0	0	0	0	0

**8** Resalte lo más positivo de su experiencia profesional y/o personal tras su incorporación al sistema de Salud donde trabaja en la actualidad en relación a su decisión que tendría para migrar o no.

Por favor, escriba su respuesta aquí:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**9** Resalte lo más negativo de su experiencia profesional y/o personal relacionada con la decisión de haber migrado o no



Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

**10** ¿Si Ud tomará la decisión de migrar? ¿Qué le habría hecho quedarse en su lugar de origen?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

**11** ¿Qué iniciativas podrían desarrollarse para hacer mínimo el impacto negativo que sobre los sistemas de salud de origen puede ocasionar la salida de sus profesionales?

Por favor, escriba su respuesta aquí:

---

---

---

---

***Muchas gracias por su cooperación!!!!***

**Guías de entrevistas a los Actores claves:**

**Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay**

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

**Vice Ministro de Salud Pública y Bienestar Social - MSPBS**

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política de recursos humanos en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación, otros?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos y Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa...*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de los médicos y enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos y enfermeras extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos y enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene el MSPBS alguna política definida en relación al problema de la migración de médicos y enfermeras?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

**Director**

**Dirección Nacional Estratégica de Recursos Humanos en Salud - MSPBS**

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política nacional de recursos humanos en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación, otros?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos y Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa...*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de los médicos y enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos y enfermeras extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos y enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene el MSPBS a través de la DNERHS alguna política definida en relación al problema de la migración de médicos y enfermeras?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

**Directora**

**Dirección de Registro y Control de Profesiones de la Salud - MSPBS**

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política de recursos humanos en el país?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos y Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de los médicos y enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos y enfermeras extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos y enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Es necesario que los médicos y enfermeras que desean migrar deban realizar algún trámite y gestión en la Dirección de Registros y Control de Profesiones de la salud?*

*¿Tiene el MSPBS alguna política definida en relación al problema de la migración de médicos y enfermeras?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### Dirección de Enfermería - MSPBS

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política de enfermería del MSPBS en el país?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de las enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de las enfermeras extranjeras que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene el MSPBS, a través de la Dirección de Enfermería alguna política definida en relación al problema de la migración de enfermería?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### Decano de la Facultad de Ciencias Médicas - UNA

*¿Cuáles son los principales objetivos del programa de formación de médicos en el país?*

*¿Cuál es la propuesta de la FCM/UNA para la formación de médicos en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de los médicos que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene la Institución alguna política definida en relación al problema de la migración de médicos?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### Decano de la Facultad de Ciencias Médicas - UCA

*¿Cuáles son los principales objetivos del programa de formación de médicos en el país?*

*¿Cuál es la propuesta de la FCM/UCA para la formación de médicos en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de los médicos que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene la Institución alguna política definida en relación al problema de la migración de médicos?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

**Directora del Instituto Andrés Barbero, Facultad de Enfermería - UNA**

*¿Cuáles son los principales objetivos del programa de formación de enfermería en el país?*

*¿Cuál es la propuesta de la IAB/UNA para la formación de enfermería en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa...*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de las enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de las enfermeras extranjeras que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene la Institución alguna política definida en relación al problema de la migración de enfermeras?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### Decano de la Facultad de Enfermería - UCA

*¿Cuáles son los principales objetivos del programa de formación de enfermería en el país?*

*¿Cuál es la propuesta de la FE/UCA para la formación de enfermería en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros sectores público o privado, como Salud y Educación?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa...*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de las enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de las enfermeras extranjeras que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene la Institución alguna política definida en relación al problema de la migración de enfermeras?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### **Círculo Paraguayo de Médicos - CPM**

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política del Círculo Paraguayo de Médicos en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros gremios y actores sociales en el sector salud?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Médicos en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de médicos que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de los médicos extranjeros que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre médicos que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene el CPM alguna política definida en relación al problema de la migración de los médicos?*



## Migración de Médicos y Enfermera: Estudio de Caso Paraguay

Fecha: \_\_\_\_\_

Lugar: \_\_\_\_\_

### Asociación Paraguaya de Enfermeras - APE

*¿Cuál son los problemas más relevantes del campo de los recursos humanos de la salud en el país?*

*¿Cuáles son los principales objetivos de la política de la Asociación Paraguaya de Enfermeras en el país?*

*¿Existe articulación y coordinación con otros gremios y actores sociales en el sector salud?*

*¿Tiene conocimiento sobre la Migración de Enfermeras en el país?*

*Si la respuesta es afirmativa....*

*¿Tiene información sobre la cantidad y destino de enfermeras que emigran?*

*¿Tiene información sobre la cantidad y origen de las enfermeras extranjeras que migraron al país?*

*¿Tiene información sobre enfermeras que han migrado y retornado al país?*

*¿Tiene la APE alguna política definida en relación al problema de la migración de las enfermeras?*