



## **MIGRACIONES PROFESIONALES LA-UE OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO COMPARTIDO**

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo

**CONTRATO Nº MIGR/2008/152-804 (5.2)**

### **Acta nº 2 del Comité de Dirección** (Reunión 8 y 9 de diciembre de 2009)



**Escuela Andaluza de Salud Pública  
CONSEJERÍA DE SALUD**

## INFORME DE LA REUNIÓN DEL COMITÉ DE DIRECCIÓN DE LA ACCIÓN MPDC MANTENIDA EN MONTEVIDEO LOS DÍAS 8 Y 9 DE DICIEMBRE DE 2009

---

El Comité de Dirección de la Acción MPDC, previa convocatoria de la Secretaría Técnica, se reunió los días 8 y 9 de diciembre de 2009 en las dependencias de la Sede de la EASP en Montevideo. El martes 8 de diciembre de 2009 participaron las siguientes personas:

- Dr. Gilberto Ríos (Subdirector General de Salud - MSP Uruguay)
- Dra. Silvina Malvárez (Asesora Regional de RRHH OPS/OMS/Sede)
- Dr. Pablo Tailanián (Asesor Subdirección General de Salud – MSP Uruguay)
- Juan Ignacio Martínez Millán (Profesor EASP y responsable de la Acción)
- M<sup>a</sup> Agustina Pando Letona (Técnica Área de Salud Internacional EASP; Secretaría Técnica de la Acción)

El miércoles 9 de diciembre de 2009 participaron las siguientes personas:

- Dra. Silvina Malvárez (Asesora Regional de RRHH OPS/OMS/Sede)
- Dr. Pablo Tailanián (Asesor Subdirección General de Salud – MSP Uruguay)
- Juan Ignacio Martínez Millán (Profesor EASP y responsable de la Acción)
- M<sup>a</sup> Agustina Pando Letona (Técnica Área de Salud Internacional EASP; Secretaría Técnica de la Acción)

El orden del día fue el siguiente:

- 1.- Estado de situación de la acción. Revisión de compromisos y ajustes correspondientes que la Acción y su marco normativo permiten.
- 2.- Agenda y prioridades OPS en el área de intervención de la acción.  
Propuesta de integración en la planificación de la misma.
- 3.- Agenda y prioridades Grupo de Trabajo Migraciones MSP-IB.  
Propuestas de trabajo hacia la Conferencia de Ministros Iberoamérica 2010.  
Implicación.
- 4.- Planificación actividades 2010
  - Lanzamiento estudios de caso pendientes. Áreas de profundización. Análisis de resultados.
  - Cursos de capacitación y seminarios planificación. Desarrollo guía metodológica planificación RRHH.
  - Revisión planes directores/políticas europeas ámbito migraciones profesionales.
  - Calendarización de espacios de encuentro prioritarios.
  - Calendario y sede de reuniones de coordinación y seguimiento 2010.
- 5.- Propuesta de contenido de memoria anual y revisión de aspectos administrativos.

## **1.- Estado de situación de la acción. Revisión de compromisos y ajustes correspondientes que la Acción y su marco normativo permiten.**

Juan Ignacio Martínez dio inicio a la reunión agradeciendo a los asistentes su presencia. Resumió el estado de situación de la Acción y describió los avances realizados. Sugirió que entre todos los implicados la comunicación sea más ágil y enfatizó la necesidad de una mayor implicación de todos para enfrentar las actividades que se deberán desarrollar durante 2010.

A continuación, M<sup>a</sup> Agustina Pando, mediante el gestor de contenidos de la Acción, revisó toda la documentación administrativa generada a lo largo de 2009, así como el estado de situación de las revisiones documentales que se contemplaban en ese mismo periodo y que se encuentran a disposición del Grupo de Trabajo y usuarios del gestor.

Se sugiere que los logos de las entidades socias de la Acción sean un enlace directo a las webs de las mismas.

El apartado de noticias del gestor está alimentado exclusivamente con noticias del ámbito español y se insiste en la conveniencia de que se amplíe al ámbito general de la Acción. Para ello se sugiere que se vuelva a hacer esta demanda tanto a los enlaces del Grupo de Trabajo de Migraciones como a los consultores de RRHH de las representaciones de OPS/OMS. Adicionalmente se decide, dado el interés que despierta el estudio sobre el estado de opinión en los medios de comunicación social y especializados, la pertinencia de ampliarlo al ámbito regional y profundizar en el caso de Uruguay.

Se propone, por lo tanto, contratar a una persona para realizar la selección de noticias relacionadas con el ámbito de la acción de la BD ya disponible en OPS/OMS que sistematiza la revisión de noticias vinculadas a salud en la Región. Silvina Malvárez hará los contactos necesarios en la sede central y propondrá la persona y recursos necesarios para el desarrollo de esta iniciativa.

Por su parte, Pablo Tailanián procederá por parte del Ministerio de Salud Pública de Uruguay a la gestión del proceso de revisión de la prensa digital uruguaya y la especializada en estos mismos términos.

La EASP enviará la metodología de trabajo que se está implementando a este respecto.

En relación con el apartado “contactos” del gestor, se decide diferenciar aquellos contactos considerados expertos clave: personas que apoyarán las diferentes actividades de la Acción (planificación RRHH, sistemas de información, flujos bidireccionales, etc.) de aquellas otras personas interesadas o de interés para la Acción. Tanto OPS/OMS (sede y representaciones) como el Ministerio de Salud Pública de Uruguay enviarán un listado de expertos clave indicando nombre, correo electrónico y área de la acción a la que aporta.

Se decide contactar con expertos de OIM, Federaciones de Organismos Profesionales (World Medical Federation), grupo Academy Health de EEUU, OIT, Consejo



Internacional de Enfermeras, GHWA así como de las Agencias de Cooperación Europeas, valorando la pertinencia de contactar por su relevancia como receptores de profesionales iberoamericanos con las de Canadá y EEUU.

En cuanto a la bibliografía, Nacho Martínez informa que se está pendiente de finalizar la revisión sistemática. Así mismo, se sugiere que el apartado de “bibliografía” permita el enlace al acervo documental del Centro Internacional de Migraciones de Enfermería (ICNM).

Con respecto al foro, la EASP intentará dinamizar el uso del mismo. Por otro lado, se comenta la necesidad de dar más visibilidad a la página web de la Acción.

## **2.- Agenda y prioridades OPS en el área de intervención de la acción. Propuesta de integración en la planificación de la misma.**

Silvina Malvárez presenta las prioridades de la OPS en el área de intervención de la Acción: los avances 2009 en la línea de cooperación para el análisis de la migración de personal de salud, los avances 2009 en la línea de cooperación para la gestión de la migración de personal de salud, la migración de personal de salud en el Plan Estratégico Regional de la OPS, el Plan de actividades del Programa Regional de Recursos Humanos de la OPS con respecto a la migración de personal de salud así como las principales actividades de las sub-regiones con respecto a la migración de personal de salud (ver documento anexo).

## **3.- Agenda y prioridades Grupo de Trabajo Migraciones MSP-IB. Propuestas de trabajo hacia la Conferencia de Ministros Iberoamérica 2010. Implicación.**

Gilberto Ríos abre su intervención señalando la necesidad de fortalecer el Grupo de Trabajo sobre Migraciones Profesionales que lidera el Ministerio de Salud Pública de Uruguay. Como actividades prioritarias señala retomar el contacto con los Ministerios de la Región para obtener los enlaces ministeriales relacionados con el ámbito de la migración de personal así como la organización del 3er Encuentro Regional Migración de RRHH de la Salud, a celebrar durante el mes de diciembre de 2010.

Comenta, así mismo, la realización del censo de profesionales en Uruguay (plataforma virtual) e indica la posibilidad de replicar la experiencia de Portugal en relación con la migración concertada (a través de convenios específicos).

Enfatiza la necesidad de diseñar una estrategia para generalizar el uso del gestor de contenidos de la Acción como una de las líneas de refuerzo y comunicación del propio Grupo de Trabajo. Así mismo propone se analice el interés de conectar los trabajos desarrollados por esta acción con los departamento de Acción Exterior de los diferentes Gobiernos como manera de clarificación de las políticas vinculadas.

#### **4.- Planificación actividades 2010**

##### **- Lanzamiento estudios de caso pendientes. Áreas de profundización. Análisis de resultados.**

Se informa de que próximamente se procederá a firmar los contratos relativos a los estudios de caso de España (enfermería), Italia (medicina y enfermería), Portugal (medicina y enfermería) y países andinos (medicina y enfermería). Así mismo, se está lanzando el estudio de caso de Uruguay, dividido en 2 partes, y se están haciendo los contactos pertinentes para completar el estudio de España al área de medicina, para lo que Silvina Malvárez enviará el contacto de los miembros del grupo de trabajo sobre circulación de profesionales Chile-España. OPS dispone, además, de otros estudios realizados.

Se decide realizar, además, los siguientes estudios de caso:

##### 1.- Centroamérica

Es necesario gestionarlo a través de los Ministerios. OPS contactará con ellos para solicitar posibles perfiles así como para ofrecer la posibilidad de proponer por nuestra parte a posibles candidatos; previamente la EASP enviará los requisitos específicos. En función de la respuesta que se obtenga, se tomará la decisión sobre si se genera nueva información o si se trabaja con información de los estudios previos realizados. Se está pendiente de conocer a la persona que sustituirá al anterior consultor subregional para Centroamérica.

2.- Paraguay. EASP contactará con César Cabral.

3.- Argentina. OPS contactará con Irene Duré.

4.- Brasil. EASP contactará con Félix Rigoli.

Así mismo, OPS enviará el estudio consolidado de América Latina y el de Centroamérica en cuanto esté disponible (únicamente para uso interno restringido).

##### **- Diseño y desarrollo de un sistema de información**

Se decide elaborar una propuesta (documento) para posteriormente someterlo a consulta por parte de los países y/o expertos. El Grupo de Trabajo del Ministerio de Salud Pública de Uruguay y la EASP elaborarán dicho documento. Además, desde el MsP de Uruguay se pedirá información a los Ministerios de los países sobre las fuentes de información disponibles (añadiendo la información de la que ya se dispone a través de los estudios previos realizados).

Por su parte, Silvina Malvárez enviará el estudio realizado en 2004 en el que se pedía información sobre las fuentes de información disponibles así como el documento de trabajo para la elaboración del proceso de medición de las metas.

Además, se decide incluir en la memoria técnica a enviar a la Comisión Europea en enero de 2010 que es necesario contar con los productos de los estudios de casos (primeros avances) antes de poder hacer una propuesta sobre el diseño y desarrollo de un sistema de información.

**- Cursos de capacitación y seminarios planificación. Desarrollo guía metodológica planificación RRHH.**

La EASP organizará un taller de planificación alrededor de la semana del 22 o 29 de marzo de 2010 con el objetivo de validar la estrategia de análisis de los modelos de planificación de RRHH y diseñar el contenido del curso virtual. Se acuerda convocar a expertos en planificación de RRHH y se sugieren posibles nombres de los mismos (Mario Rovere, Félix Rigoli, Grupo de Trabajo del Ministerio de Sanidad y Política Social de España, Universidad Dalhousie) así como a personal EASP vinculado al Campus Virtual y a José Baudilio Jardines, gerente CVSP de OPS/OMS así como a otras personas por decidir ajustándose a los criterios de financiación incluidos en las normas de funcionamiento.

En cuanto al estado de situación sobre planificación de RRHH en Europa, se decide implicar a los Ministerios de la Región, en concreto de Alemania, Inglaterra, Francia, Suecia, España, Portugal e Italia.

**- Buenas prácticas en experiencias de generación de reciprocidad de beneficios**

Gilberto Ríos facilitará información sobre la valoración y sistematización de las experiencias de Uruguay en relación a Portugal, Cuba y España. Se procederá a la revisión documental y a través de informantes clave de otras experiencias.

**- Revisión planes directores/políticas europeas ámbito migraciones profesionales.**

En cuanto a la organización de una Conferencia de consenso, se comenta la necesidad de unir el sector salud con el sector de la cooperación así como con otros (educativo, trabajo, relaciones internacionales). Se propone como fecha de organización mayo de 2011. Se valora la posibilidad de incluirla en el ámbito de alguna de las conferencias Panamericanas, pero se decide organizarla como actividad independiente. En la planificación del próximo periodo se concretará el formato, duración, fecha y convocados de esta Conferencia final de la Acción.

**- Calendarización de espacios de encuentro prioritarios.**

OPS/OMS enviará información sobre los eventos previstos en los que actividades vinculadas a la Acción puedan integrarse generando economías de escala. Se



mencionan, entre otros, la Conferencia Panamericana Ministras/os de Salud y de Educación y la Conferencia Panamericana de RRHH de Salud.

### **- Calendario y sede de reuniones de coordinación y seguimiento 2010.**

Como ya indicado, se propone organizar los siguientes eventos con las siguientes fechas tentativas:

- 1.- Taller planificación RRHH. Granada (noviembre, semana 22 o 29).
- 2.- 3er Encuentro Regional migraciones RRHH Salud y reunión del Comité de Dirección de la Acción. Montevideo (diciembre 2010).

### **Resumen de compromisos adquiridos por los socios**

#### **OPS/OMS**

- ✓ Localización persona y recursos necesarios en relación con selección de noticias relacionadas con el ámbito de la acción de la BD ya disponible en OPS.
- ✓ Demandar consultores de RRHH de las representaciones envío de noticias de ámbito latinoamericano.
- ✓ Envío de su selección en cuanto a personas clave indicando nombre, correo electrónico y área de la acción a la que aporta.
- ✓ Contacto con los Ministerios de Salud de Centroamérica para solicitar posibles perfiles así como para ofrecer posibles candidatos nuestros cara al desarrollo del estudio de caso de Centroamérica.
- ✓ Información sustitución consultor subregional Centroamérica.
- ✓ Contacto con Argentina a propósito de desarrollo de estudio de caso.
- ✓ Revisión documental y obtención de información a través de informantes clave de experiencias sobre buenas prácticas.
- ✓ Envío del estudio consolidado de América Latina y del de Centroamérica en cuanto esté disponible.
- ✓ Envío del estudio realizado en 2004 en el que se pedía información sobre las fuentes de información disponibles así como del documento de trabajo para la elaboración del proceso de medición de las metas.
- ✓ Envío de información sobre los eventos previstos en los que actividades vinculadas a la Acción puedan integrarse generando economías de escala.

#### **Grupo de Trabajo Migraciones RRHH Salud MSP Uruguay**

- ✓ Contacto con los Ministerios de la Región para obtener los enlaces ministeriales relacionados con el ámbito de la migración de personal.
- ✓ Organización del 3er Encuentro Regional Migración de RRHH de la Salud, a celebrar durante el mes de diciembre de 2010.
- ✓ Estrategia para generalizar el uso del gestor de contenidos de la Acción como una de las líneas de refuerzo y comunicación del propio Grupo de Trabajo.

- ✓ Definir estrategias regionales con el fin de relacionar los trabajos desarrollados por esta acción con los departamentos de Acción Exterior de los diferentes Gobiernos.
- ✓ Elaboración documento diseño y desarrollo de un sistema de información.
- ✓ Obtención de información de los Ministerios de la Región sobre las fuentes de información disponibles.
- ✓ Valoración y sistematización de las experiencias de Uruguay en relación a Portugal, Cuba y España.
- ✓ Revisión documental y obtención de información a través de informantes clave de otras experiencias de buenas prácticas.
- ✓ Promocionar que los enlaces del grupo de trabajo envíen al administrador del gestor de contenidos noticias de ámbito latinoamericano.
- ✓ Revisión noticias relevantes sobre el ámbito de la acción en los medios de comunicación social y especializados de Uruguay.
- ✓ Envío de su selección en cuanto a personas clave indicando nombre, correo electrónico y área de la acción a la que aporta.

#### EASP

- ✓ Metodología de trabajo que se está implementando en EASP sobre análisis de noticias.
- ✓ Crear enlace al acervo documental del Centro Internacional de Migraciones de Enfermería (ICNM).
- ✓ Localización expertos clave e inclusión en gestor de contenidos (se sugiere contactos con expertos de OIM, Federaciones de Organismos Profesionales (World Medical Federation), grupo Academy Health de EEUU, OIT, Consejo Internacional de Enfermeras, GHWA y de las Agencias de Cooperación Europeas, CONFEMEL, WMA, FIEM...).
- ✓ Contacto con agencias de cooperación de Canadá y EEUU.
- ✓ Envío requisitos específicos TdR para Centroamérica.
- ✓ Contacto con César Cabral a propósito del estudio de caso Paraguay.
- ✓ Contacto con Félix Rigoli a propósito del estudio de caso Brasil.
- ✓ Colaborar con el Grupo de Trabajo en la elaboración del documento de diseño y desarrollo de un sistema de información.
- ✓ Organización taller de planificación (marzo de 2010).
- ✓ Revisión documental y obtención de información a través de informantes clave de experiencias sobre buenas prácticas.
- ✓ Contactos con Alemania, Inglaterra, Francia, Suecia, España, Portugal e Italia para análisis de los modelos de planificación de RRHH. Diseño de la metodología de trabajo para profundizar en estos aspectos en el ámbito de la acción.

Granada, 14 de diciembre de 2009



## ANEXO

### PRIORIDADES DE LA OPS EN EL ÁREA DE INTERVENCIÓN DE LA ACCIÓN



## MIGRACIONES PROFESIONALES AL-EU OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO COMPARTIDO

Acción financiada por la Comisión Europea  
Reunión de Comité de Dirección - Montevideo, Diciembre de 2009-12-07

---

### PRIORIDADES DE LA OPS EN EL ÁREA DE INTERVENCIÓN DE LA ACCIÓN

---

#### 1. Avances 2009 en la línea de cooperación para el análisis de la migración de personal de salud

- Avanzado el análisis de la migración de enfermeras de América Latina: Argentina, Paraguay, Uruguay, Brasil, Bolivia, Chile, Perú, Colombia, Ecuador, Venezuela, Panamá, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, El Salvador, Guatemala, México, República Dominicana y Puerto Rico
- Terminado el análisis de migración de médicos en países andinos, El Salvador, Chile
- En proceso el análisis de migración de médicos y enfermeras en Uruguay
- En edición de estilo la publicación de migración de enfermeras de América del Sur
- En proceso de producción del informe consolidado el informe de migración de enfermeras de América Central, México y Caribe Latino
- Publicado el informe de análisis de migración de médicos en países andinos
- En revisión el informe de análisis de migración de enfermeras de América Latina a EEUU
- Publicado el análisis de migración de enfermeras a Canadá
- Identificación del informe sobre migración de enfermeras a Portugal
- Gestión para el análisis de la migración de enfermeras de AL a España y Portugal
- Recuperación del estudio de migración de médicos de AL a España

#### 2. Avances 2009 en la línea de cooperación para la gestión de la migración de personal de salud

- Importante gestión de movilización del tema en la Región Andina

- Inclusión del tema de análisis y gestión de la migración de personal de salud en la Plan de Salud de Centro América, Programa de Recursos Humanos para la Salud
- Diseminación y análisis regional del Código de Práctica para la Contratación Internacional de Personal de Salud
- Debate del Código de Práctica en el Comité Ejecutivo y en el Consejo Directivo de la OPS
- Inclusión de objetivos estratégicos sobre migración de personal de salud en el Programa Bienal de Trabajo de la OPS

### 3. El tema de migración de personal de salud en el Plan Estratégico Regional de la OPS

- Resultado esperado de nivel regional: *Estados Miembro apoyados a través de la cooperación técnica en relación a la migración de personal de salud*
- Indicadores y metas 2010-2011 del resultado regional esperado
  - *Indicador regional 1: número de países que analizan y monitorean la dinámica de la migración de personal de salud*
  - Metas del indicador regional 1:
    - Meta 1er semestre: análisis regional de la migración de personal de salud
    - Meta 2do semestre: Análisis de la migración de personal de salud a España, Italia y Portugal
    - Meta 3er semestre: diseño de sistema de información para el seguimiento de la migración de personal de salud
    - Meta 4to semestre: diseño de programa de capacitación para la implementación del sistema de información
  - *Indicador regional 2: número de países que participan en acuerdos bilaterales vinculados a la migración de personal de salud*
  - Metas del indicador regional 2:
    - Meta 1er semestre: conformación y diseminación de un dossier básico de información sobre el Código de Práctica para la Contratación Internacional de Personal de Salud distribuido
    - Meta 2do semestre: realización de un informe sobre análisis de la regulación de la migración de personal de salud en cuanto se refiere a regulación de la práctica transnacional y acuerdos bilaterales
    - Meta 3er semestre: reunión de consulta regional para compartir experiencias y posibilidades de reciprocidad de beneficios en acuerdos bilaterales sobre migración de personal de salud
    - Meta 4to semestre: producción de un documento de orientaciones para mejorar la gestión de migraciones de personal de salud.

#### **4. Plan de actividades del Programa Regional de Recursos Humanos de la OPS con respecto la migración de personal de salud**

##### *Actividades regionales previstas para 2010*

1. Publicación del análisis regional de migración de enfermeras
2. Seguimiento y conclusión de estudios de migración de enfermeras y médicos de América Latina a Italia, España y Portugal
3. Conformación del dossier de información sobre el Código de Práctica, diseño e implementación de un plan de diseminación a Oficinas de País, Ministerios de Salud, Educación, Trabajo y Relaciones Exteriores, organizaciones profesionales y académicas nacionales e internacionales y organismos de integración regional
4. Análisis y producción del informe de regulación de las migraciones con énfasis en acuerdos bilaterales, normas de organismos de integración regional y práctica transnacional

##### *Actividades regionales previstas para 2011*

1. Diseño del sistema de monitoreo de las migraciones
2. Diseño e implementación del curso de capacitación sobre el sistema de monitoreo
3. Reunión de consulta regional sobre experiencias de acuerdos bilaterales y discusión de posibilidades sobre reciprocidad de beneficios (con énfasis en países de destino)
4. Producción de documento de consenso para mejorar la gestión de migraciones de personal de salud
5. Posibilidad de organización de grupo de consulta inter-regional permanente y eventual reunión sobre migración de personal de salud

#### **5. Principales actividades de las sub-regiones con respecto la migración de personal de salud**

1. Sub-región andina: estudio de caso y producción de un consenso para la gestión de migraciones en la sub-región
2. Sub-región cono sur: análisis de migración de médicos y enfermeras en Argentina y eventualmente Paraguay y Brasil
3. Sub-región Centro América y República Dominicana: avance en el estatus de importancia del tema de las migraciones, programación de la acción emergente del Plan de Salud de Centro América, programa de recursos humanos
4. México y El Paso: avance en el análisis