



Migración de Profesionales de la Salud entre América Latina y Europa. Creación de Oportunidades para el Desarrollo Compartido

Desarrollada por:

- Escuela Andaluza de Salud Pública
- Organización Panamericana de la Salud y OMS Ginebra
- RIMPS y Secretaría técnica MSP Uruguay (Conferencia de Ministras/os de Salud del espacio Iberoamericano: Paraguay)

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Escuela Andaluza de Salud Pública
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Estudio

EXPERIENCIAS DE GESTIÓN DE FLUJOS MIGRATORIOS DE BENEFICIO MUTUO: REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

*Martínez Millán, Juan Ignacio
Pando Letona, Maritxu
González Rojas, Andrea
S. Hernández, Silvia*

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Objetivo General de la Acción

- Contribuir a la **gestión eficaz de los flujos migratorios** de profesionales del área médica y de enfermería en el espacio iberoamericano y de la UE.

Propósito del Estudio:

Aportar insumos para cubrir la Actividad 1 prevista en la acción “Diseño, puesta en práctica, sistematización y socialización de las experiencias de gestión de flujos migratorios que promuevan beneficio mutuo y formulación de guías de buenas prácticas para la promoción de su aplicación en las Américas y en otras regiones OMS que puedan verse favorecidas por las mismas”.

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Metodología

- **Tipo de estudio:** Revisión bibliográfica: literatura indexada y gris
- **Universo:** Estrategias de gestión de flujos migratorios cualificados (general y de profesionales de la salud) publicados desde 2010 hasta 2013.
- **Resultados:** Organizados por tipo de texto:
 - Literatura científica
 - Literatura gris de organismos internacionales, nacionales y regionales



Resultados

Hallazgos de la literatura científica

- 95% de los resultados del **ámbito sanitario**
- Causa **estructural** relacionada con **políticas de educación**
- Sistemas de salud en **crisis** por escasez por “**fuga de cerebros**”
- Visión de la cooperación: **ganar-ganar** (“win-win”) incorporando a los diferentes actores.

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Hallazgos de la literatura científica

En relación a la gestión de flujos

- Necesidad de **cuantificar el fenómeno**: dimensiones reales, causas y efectos.
- **Multicausal**: factores estructurales, sociales e individuales

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

Mejoras en la recolección de datos para la planificación de recursos humanos con base real del fenómeno

- El análisis de las migraciones debe hacerse a la luz de **datos certeros**
- Permanente comunicación entre **diseño políticas y S.I.**
- Evaluar política pública: **decisiones basadas en la mejor evidencia disponible** ("evidence based decision making")
- No solo faltan **datos estadísticos**, sino también **económicos**

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

La descompensación de las zonas rurales frente a las zonas urbanas

- Hablamos de **migración interna**: atraer y retener capital humano a zonas rurales
- El “**servicio obligatorio**”: se permanece por otros factores
- La importancia de los **incentivos económicos**
- Los incentivos económicos de países pobres **no superan** lo que ofrecen los **países ricos**
- El interés de **otros marcos teóricos**: teoría de redes, lazos históricos, factor político, etc.

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

Análisis comparado de políticas, estadísticas y resultados

- Dificultad de encontrar **visión ética** por parte de **países desarrollados**
- Si hay visión ética se plasma en códigos y políticas pero no en normas ni estrategias, ni planes... **total ineficacia.**



Resultados

Medidas Encontradas

Apoyo a la gestión de flujos desde el nivel institucional

- **Dos líneas** de trabajo: facilitar el **regreso**, y permitir la **colaboración desde el exterior**
- Ambas se basan en una nueva percepción de las migraciones: **circulación de cerebros** (brain circulation) o lógica de la devolución (giving back)

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

Necesaria evaluación ex ante y ex post de las políticas de gestión de flujos

- Las iniciativas se implementan **sin datos certeros**
- Las iniciativas se implementan **sin bases sólidas** que ayuden a ver los avances



Resultados

Medidas Encontradas

Apelar al altruismo profesional

- Afrontar el **déficit de profesionales** depende de la determinación **de los propios profesionales**, de su visión altruista de la profesión
- Fomentar en los centros de **formación valores altruistas** entre los profesionales de la salud

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

Promoción de la formación en general e integración de diversos saberes sobre todo de y para miembros de comunidades minoritarias

- **La educación** como valor de inversión
- El principio de **transferibilidad** (transferibility)
- **Formar a agentes** de las comunidades **rurales** incentivando la posibilidad de fortalecer dichas comunidades
- **Becas de entrenamiento** en el extranjero a cambio de trabajar al regreso en áreas alejadas y precarias

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública

CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Medidas Encontradas

Necesaria revisión de la ética de las políticas de reclutamiento de países ricos

- La **falta de códigos** de reclutamiento de las agencias privadas
- Enfrentar la **visión económica** vs la **visión ética** del fenómeno



Resultados

Medidas Encontradas

Iniciativas pero con pocos datos que las refuercen

- Mejora de la **capacidad de entrenamiento** de los países con recursos
- Creación y promoción de **redes entre profesionales migrantes** y no migrantes
- **Regulación** del nivel institucional
- **Análisis de experiencia** de profesionales sanitarios ya migrados
- Apoyo de **tecnologías de la información** y la comunicación

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA



World Health
Organization



Escuela Andaluza de Salud Pública
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Hallazgos de la literatura gris de organismos políticos

Organismos internacionales: OIT, OIM y SEGIB

- Textos dedicados a la **migración** de personas en **general**
- **OIT:** Su marco está en la línea de favorecer la **migración circular**
 - El desafío es que **la migración genere crecimiento** en países de origen y destino, al tiempo que se protege a los migrantes
 - Desarrolla **recomendaciones concretas** sobre gestión de flujos



Resultados

Hallazgos de la literatura gris de organismos políticos

Organismos internacionales: OIT, OIM y SEGIB

- **OIM:** Aboga por la **migración circular** a través de acuerdo bilateral (Acuerdo Bilateral de Trabajo Temporal ABTT)
 - Aboga por aprovechar la **capacidad de los migrantes** al retorno
 - **Dos vías** para fomentar la oportunidad de desarrollo frente a la salida de personal cualificado
 - Estrategias que permitan la **facilitación del retorno**
 - Promoción de la **colaboración de la diáspora** desde el exterior
- **SEGIB:** En **el área social** incluye el trabajo sobre las migraciones
 - En 2013 organiza el “**I Seminario Iberoamericano** sobre Migración y Desarrollo; la movilidad laboral en Iberoamérica”



Resultados

Hallazgos de la literatura gris de organismos políticos

Organismos internacionales de cobertura en salud:
La Alianza y OMS

- **La Alianza:** Se dedica a abordar la **escasez de personal sanitario**: la migración
- **OMS:** Aporta varios textos que sirven de hoja de ruta para los países: el más importante el “**Código global de Práctica para el reclutamiento** internacional de personal sanitario”.
 - 66 asamblea expone **la falta de información y** datos sobre la migración y sus **repercusiones** en la planificación de personal sanitario
 - **Dos Retos:**
 - garantizar la **participación de todas las partes**
 - Mejorar los **sistemas de información**



Resultados

Hallazgos de la literatura gris de organismos políticos

Organismos regionales de cobertura en salud:
OPS y RIMPS

- **OPS:** Destaca la publicación en 2013 a través del **Observatorio Regional de RRHH** presentada en la XXXII reunión de ministros de Salud de los países Andinos (REMSAA)
- **RIMPS:** Su objetivo es contribuir al **refuerzo institucional** de los ministerios de salud para mejorar su capacidad de regular la fuerza laboral de salud contemplando:
 - El **efecto migratorio**
 - La **distribución equitativa** de los RRHH para la salud

Acción financiada por la Comisión Europea en el marco del Programa Temático de Cooperación con Países Terceros en los ámbitos de Migración y Asilo



Organización
Panamericana
de la Salud

Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



Escuela Andaluza de Salud Pública
CONSEJERÍA DE IGUALDAD, SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES



Resultados

Hallazgos de la literatura gris de organismos políticos

Organismos Nacionales consultados:
Chile, Ecuador, Brasil, Uruguay y España

- Aportan **experiencias de gestión** de flujos concretas entre países
- Aportan operaciones de **atracción y retorno**



Conclusiones

- Los patrones de migración describen **tres tendencias generales**:
 - Los flujos de profesionales entre **zonas urbanas y rurales**
 - Los flujos de profesionales entre el **sector público y privado**
 - Los flujos de profesionales de **países pobres a países ricos**
- El **análisis sobre la gestión de flujos** dados sus efectos desiguales:
 - La **descompensación en la fuerza de trabajo** disponible en países expulsores y en las zonas rurales
 - La repercusión de esto en la **calidad de la salud de las personas**
- Se habla de **efectos negativos de la migración** porque se parte de que los migrantes vienen de sistemas de salud debilitados
- Recientemente se da un cambio de perspectiva hacia evidenciar los **efectos positivos** de la migración y **proponiendo la gestión de flujos**

Conclusiones

- Las estrategias de gestión de flujos se centran sobre todo en **factores individuales** y **estructurales** al mismo tiempo
- Parece que antes que los incentivos económicos, las **condiciones de vida y profesionales** son más relevantes
- Otra estrategia sería dejar de atraer para **fortalecer zonas rurales**
- Los **países ricos reclutan** profesionales extranjeros como medida a corto plazo, los **países pobres** destinan recursos a la **retención y el retorno**
- Incentivar **la dinámica de ganar-ganar** (win-win) donde los países se benefician a través de favorecer y reglamentar el intercambio de capital humano. **Aún sin evaluar** sus efectos reales.

Conclusiones

- Medidas **efectivas según contexto**: necesidad de conocer el fenómeno real, sus dimensiones y consecuencias, para pensar respuestas adaptadas
- Se requiere **coordinación** entre todos los agentes implicados
- Necesidad de **ahondar en los beneficios** reales percibidos no solo de los sistemas, si no también **de los profesionales**
- Otra estrategia menos común: atención a las **cualidades éticas y altruistas de los profesionales**

Conclusiones

En definitiva:

- Quedan **iniciativas por explorar** y por evaluar para determinar el efecto que tienen
- **El acceso a los acuerdos entre países** y a la evaluación de los resultados ha sido a través de otros textos (científicos o de organizaciones regionales e internacionales) aportando así **pocas luces sobre el impacto real** de su implementación



Muchas Gracias